

Voorstel aan de gemeenteraad

Opsteller

Bijker, Lucas

Kenmerk

Z.25.529146 / D.25.2089782

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Zienswijze wijziging GR Recreatieschap Marrekrite

Voorgesteld besluit

1. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerptekst van de wijziging van de GR Recreatieschap Marrekrite;
2. Bijgaande reactie brief 'Bijlage 5 Brief t.a.v. Recreatieschap Marrekrite Zienswijzeprocedure GR wijziging Recreatieschap Marrekrite' vast te stellen.

Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet versterking democratische legitimatie gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en heeft als doel de positie van gemeenteraden en provinciale staten te versterken bij hun deelname aan een gemeenschappelijke regeling. Het eerste deel van de wijzigingen, waarvoor geen beleidsruimte bestond, is sinds 7 februari 2025 verwerkt. Dit voorstel gaat over het tweede deel van de wetswijziging, waarin de deelnemende overheden wél (enige) beleidsruimte hebben en dus keuzes moeten maken. De positie van de gemeenteraad binnen de gemeenschappelijke regeling is dus versterkt met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

De onderwerpen waarover keuzes gemaakt moeten worden zijn:

I. Adviescommissie

- *Betekenis:* Gemeenteraden en provinciale staten kunnen een gezamenlijke adviescommissie instellen (reeds voorzien in art. 12 lid 2).

II. Uitbreiding zienswijzen

- *Betekenis:* Wettelijke verplichting blijft beperkt tot begroting, oprichting rechtspersonen en toetreden/uittreden; geen uitbreiding nodig.

III. Participatie

- *Betekenis:* Nieuwe bepaling (art. 4a) regelt dat provincie en gemeenten besluiten over participatie bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. Dit ligt primair op hun weg, gezien het uitvoerend karakter van de regeling.

IV. Evaluatie (eens per 4 jaar)

- *Betekenis:* Nieuwe bepaling (art. 32a) verplicht evaluatie eens per vier jaar.

V. Uittredingsvoorwaarden

- *Betekenis:* Artikel 30 herzien; striktere afspraken over vermogen, personeel, contracten.

VI. Taakuitbreiding routebureau

- *Betekenis:* Structurele verankering van routebureau in GR; taken uitgebreid en juridisch geborgd.

Beoogd effect

Het beoogde effect is dat de gewijzigde GR Recreatieschap Marrekrite kan worden vastgesteld. Hiermee wordt geborgd dat de regeling tijdig voldoet aan de eisen van de Wet versterking democratische legitimatie gemeenschappelijke regelingen en de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Dit draagt bij aan een transparante en goed ingerichte bestuurlijke samenwerking.

Daarnaast zorgt wijziging van de GR Recreatieschap Marrekrite ervoor dat de uitbreiding van haar taakstelling met het routebureau juridisch kan worden vastgelegd. Dit maakt het mogelijk om de regionale recreatieve voorzieningen verder te verbeteren en de dienstverlening aan inwoners en bezoekers te versterken. Daarnaast leidt het opnemen van het routebureau in de taakstelling tot een duidelijkere en toekomstbestendige basis voor de regionale dienstverlening. Hierdoor kunnen inwoners, recreanten en bezoekers rekenen op een goed georganiseerd en toegankelijk netwerk van recreatieve routes in de regio.

Argumenten

1.1 De voorgestelde wijzigingen I t/m V raken de kaderstellende rol van de raad niet

De wijzigingen zijn technisch en wettelijk verplicht, voegen geen nieuwe beleidsruimte toe en veranderen niets aan het uitvoerende karakter van de gemeenschappelijke regeling. Omdat de raad daardoor geen eigen beleidsvrijheid, financiële kaders of politieke keuzes ziet veranderen, is een zienswijze indienen inhoudelijk niet nodig. In bijlage 1 worden deze onderwerpen verder toegelicht en is aangegeven wat de betekenis is voor GR Recreatieschap Marrekrite.

1.2 Over de uitbreiding van de taakstelling heeft de GR Marrekrite al een traject doorlopen

Marrekrite heeft in 2023/2024 een gedegen traject doorlopen waarin met stakeholders is nagedacht over de toekomstige taakstelling (Marrekrite Toekomstbestendig). Er is besloten om de taakstelling te verbreden met een routebureau. Wij zien dit als een positieve ontwikkeling, omdat deze ontwikkeling het toeristisch product van de regio en provincie verder verbeterd.

In de geldende gemeenschappelijke regeling staat in relatie tot het routebureau reeds het volgende in de taakstelling (artikel 4, lid 1):

‘Het bevorderen van landrecreatie door:

- a. het tot stand brengen, beheren en onderhouden van bewegwijzering van recreatieve routestructuren, inclusief toeristische overstappunten; en
- b. het beheren en coördineren van recreatieve routes in de digitale routedatabase.’

Met het routebureau moeten de werkzaamheden structureel geborgd worden, middels voorliggende wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

De gemeenteraad heeft in 2025 een zienswijze ingediend betreffende de dekking van de (extra) kosten van het routebureau. Op verzoek van de raad hebben we dit kenbaar gemaakt bij Recreatieschap Marrekrite, maar er is gebleken dat er geen andere optie is dan de kosten met ingang van 2027 te verwerken in de deelnemersbijdragen.

Risico's of kanttekeningen

1.1 Dit is de eerste stap in het proces om te komen tot een vastgestelde gewijzigde GR

Na ontvangst van de eventuele zienswijzen vormt het bestuur van Marrekrite zich een mening over de vraag of deze zienswijze tot een wijziging van het ontwerp moet leiden. De zienswijze zal worden behandeld in de vergadering van het algemeen bestuur van 25 juni 2026. Daarna wordt de vaststellingsprocedure opgestart.

Bij ingaan van het vaststellingstraject ontvangt de gemeenteraad het definitieve ontwerp van de regeling, ten behoeve van finale besluitvorming door het college van B&W. De gemeenteraad moet toestemming verlenen aan het college van B&W, om de regeling gewijzigd te mogen vaststellen. Die toestemming heeft een alles-of-niets-karakter: provinciale staten en de gemeenteraden verlenen toestemming, of niet.

Het is op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) niet toegestaan om aan de verlening van de toestemming voorwaarden te verbinden. De toestemming kan alleen worden onthouden als de wijziging in strijd is met het algemeen belang of met het recht.

Het spreekt voor zich dat de tekst van een gemeenschappelijke regeling door de colleges eensluidend moet worden vastgesteld.

Communicatie en participatie

1.1 Uiterlijk 27 maart 2026 verneemt Recreatieschap Marrekrite graag het besluit over het indienen van een zienswijze, of niet. Ingediende zienswijzen worden door het bestuur van Marrekrite beoordeeld op het feit of dit moet leiden tot een wijziging van het ontwerp van de GR. De ingediende zienswijzen zullen worden behandeld in de vergadering van het algemeen bestuur van 25 juni 2026. Daarna wordt de vaststellingsprocedure opgestart.

Financiën

Advies financiën:

De wijzigingen onder punten I t/m V (adviescommissie, zienswijzen, participatie, evaluatie en uittredingsvoorwaarden) hebben over het algemeen geen of slechts beperkte financiële impact. De financiële gevolgen zouden binnen bestaande budgetten opgevangen kunnen worden. Striktere afspraken rondom uittreding hebben als doel de financiële gevolgen te beperken.

De wijziging onder punt VI – de structurele verankering van het routebureau – heeft wél substantiële financiële impact. Voor Marrekrite betekent dit vanaf 2027 een structureel budget van circa €285.000 per jaar (was €330.000). Voor deelnemende gemeenten betekent dit een structurele bijdrage vanaf 2027 volgens de verdeelsleutel (zie bijlage 3), voor Heerenveen betekent dit een verhoging van €8.444,00 per jaar. Tot en met 2026 zijn incidentele middelen al geregeld binnen de begroting van Recreatieschap Marrekrite. Dit moet nog worden verwerkt in onze begroting 2027.

Bijlagen

1. 20250015_Brief zienswijze GR wijziging Marrekrite
2. Bijlage 1 Toelichting wijzigingsvoorstel GR Recreatieschap Marrekrite 2025
3. Bijlage 2 GR Recreatieschap Marrekrite - ontwerptekst_110925
4. Bijlage 3 Financiële gevolgen routebureau 2027
5. Reactie brief t.a.v. Recreatieschap Marrekrite Zienswijzeprocedure GR wijziging Recreatieschap Marrekrite