

Voorstel aan de gemeenteraad

Opsteller

Schotanus, Saskia

Kenmerk

Z.26.550492 / D.26.2157054

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Wijzigen Algemene Plaatselijke Verordening

Voorgesteld besluit

1. De gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen.

Inleiding

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is een gemeentelijke verordening waarin regels zijn opgenomen over de inrichting en het gebruik van de openbare ruimte en over verschillende activiteiten die invloed hebben op de leefbaarheid, veiligheid en openbare orde in de gemeente. De APV vormt daarmee een belangrijk juridisch kader voor het dagelijks functioneren van de gemeente en de uitvoering van taken door burgemeester en college.

Omdat de APV breed van toepassing is en regelmatig moet aansluiten op nieuwe wetgeving, maatschappelijke ontwikkelingen en uitvoeringspraktijk, wordt de verordening jaarlijks beoordeeld en zo nodig geactualiseerd. Deze jaarlijkse wijzigingsronde is gebruikelijk en draagt eraan bij dat de regels actueel, duidelijk en handhaafbaar blijven.

Voor 2026 wordt voorgesteld een aantal wijzigingen in de APV door te voeren. De wijzigingen hebben deels een technisch-juridisch karakter en sluiten grotendeels aan bij het landelijk VNG-model, maar bevatten ook enkele inhoudelijke aanpassingen die de uitvoering en handhaving verbeteren. Het betreft in hoofdlijnen:

- het expliciet opnemen van procedurele verplichtingen bij exploitatievergunningen (zoals de verplichting tot het overleggen van een verklaring omtrent het gedrag, art. 2:28);
- het mogelijk maken van het verlenen van ontheffingen van sluitingstijden voor horecagelegenheden en terrassen, om maatwerk te kunnen leveren, (artt. 2:29 en 2:29a);
- het opnemen van een verplichting tot aanwezigheid van een leidinggevende in horecabedrijven (art. 2:30a);
- aanpassingen en actualisaties in bepalingen over heling van goederen en drugsoverlast, in lijn met gewijzigde wetgeving (artt. 2:66, 2:68, 2:69, 2:74 en 2:74a);
- het verduidelijken en juridisch aanscherpen van de regeling over gebiedsontzeggingen (art. 2:78);
- een actualisatie en herstructurering van het hoofdstuk over sekswerk, in aansluiting op regionaal en landelijk beleid (artt. 3:1-3:22);
- het toevoegen van een verbod op het gebruik van moeilijk inzamelbare materialen in de openbare ruimte, onder meer in relatie tot evenementen (art. 4:9b).

De raad wordt verzocht in te stemmen met deze jaarlijkse aanpassing van de verordening.

Beoogd effect

Een actuele, juridisch houdbare en goed uitvoerbare Algemene Plaatselijke Verordening.

Argumenten

1.1 De bevoegdheid tot vaststelling van de APV ligt bij de gemeenteraad

Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd tot het vaststellen en wijzigen van verordeningen. De APV betreft een algemeen verbindend voorschrift, waardoor vaststelling door de raad noodzakelijk is. Met het voorleggen van dit voorstel wordt invulling gegeven aan de kaderstellende rol van de gemeenteraad.

1.2 De voorgestelde wijzigingen zorgen ervoor dat de APV actueel en juridisch houdbaar blijft

De APV is een dynamische verordening die moet aansluiten bij landelijke wetgeving, jurisprudentie en het door de VNG geactualiseerde model. Door jaarlijks wijzigingen door te voeren, wordt voorkomen dat bepalingen verouderen of juridisch kwetsbaar worden. Met deze wijzigingsronde worden onder andere bepalingen aangepast aan recente wijzigingen in de Opiumwet, het Wetboek van Strafvordering en het meest recente VNG-model. Dit draagt bij aan rechtszekerheid, een consistente toepassing en een betere handhaafbaarheid.

1.3 De wijzigingen versterken de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de APV

Een belangrijk deel van de voorgestelde aanpassingen heeft tot doel de dagelijkse uitvoering en handhaving te verbeteren. Zo wordt:

- expliciet vastgelegd dat bij exploitatievergunningen een verklaring omtrent het gedrag moet worden overgelegd;
- de aanwezigheid van een leidinggevende tijdens openingstijden van horecabedrijven verplicht gesteld;
- verduidelijkt dat gebiedsontzeggingen besluiten zijn in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, met bijbehorende rechtswaARBorgen en handhavingsmogelijkheden.

Deze aanpassingen sluiten beter aan op de uitvoeringspraktijk en bieden toezichthouders en handhavers duidelijke en toepasbare bevoegdheden.

1.4 De burgemeester krijgt meer mogelijkheden voor maatwerk bij horecasluitingstijden

Met het toevoegen van een ontheffingsbevoegdheid voor sluitingstijden van openbare inrichtingen en terrassen ontstaat ruimte voor maatwerk. In bijzondere situaties, zoals grootschalige (internationale) sportevenementen, kan strikte toepassing van vaste sluitingstijden ongewenst zijn. De ontheffingsbevoegdheid maakt het mogelijk om per situatie een zorgvuldige belangenafweging te maken, waarbij openbare orde, veiligheid en leefomgeving centraal blijven staan. Tegelijkertijd blijft duidelijk dat deze bevoegdheid bij de burgemeester ligt, passend bij diens verantwoordelijkheid voor openbare orde en veiligheid.

1.5 De aanpak van overlast en criminaliteit wordt versterkt

De voorgestelde wijzigingen dragen bij aan het voorkomen en bestrijden van overlast en criminaliteit in de openbare ruimte. Zo worden:

- bepalingen over heling van goederen geactualiseerd en volledig in lijn gebracht met het VNG-model, waarmee toezicht op de herkomst van goederen wordt verbeterd;

- APV-bepalingen over drugsoverlast aangepast aan de uitbreiding van de Opiumwet met nieuwe psychoactieve stoffen;
- de regeling voor gebiedsontzeggingen aangescherpt, zodat overtreding bestuurlijk en strafrechtelijk effectiever kan worden aangepakt.

Deze wijzigingen ondersteunen een integrale benadering van veiligheid en leefbaarheid.

1.6 De regulering van sekswerk wordt geactualiseerd

Het hoofdstuk over sekswerk is geactualiseerd en heringericht op basis van regionale en landelijke modelbepalingen, in samenhang met het vastgestelde beleidskader sekswerk. De wijzigingen zorgen voor een overzichtelijker structuur, helderder begrippen en een duidelijker vergunningstelsel. Bestaande bevoegdheden van het college worden expliciet vastgelegd, zonder dat sprake is van verruiming van toegestane vormen van sekswerk of nieuwe beleidskeuzes. Tegelijkertijd wordt de positie en veiligheid van sekswerkers beter geborgd, in lijn met regionale en landelijke ontwikkelingen.

1.7 Het toevoegen van een verbod op moeilijk inzamelbare materialen draagt bij aan een schone en leefbare openbare ruimte

Door het opnemen van een verbod op moeilijk inzamelbare materialen in de APV ontstaat een algemeen en handhaafbaar kader voor het gebruik van feest- en promotiematerialen in de openbare ruimte. Dit sluit aan bij toekomstig evenementenbeleid, maar is noodzakelijk om ook buiten evenementen goed te kunnen handhaven. Samen met bestaande bepalingen over opruimplicht en ballonverboden vormt dit een samenhangend normenkader dat bijdraagt aan duurzaamheid, het beperken van zwerfafval en het beschermen van de openbare ruimte.

In de bijlage 'Toelichting wijzigingen APV 2026' worden de wijzigingen gedetailleerd beschreven en in de bijlage 'Tekst APV met voorgestelde wijzigingen (groene tekst)' zijn de wijzigingen terug te vinden.

Risico's of kanttekeningen

1.1 Het niet vaststellen van de gewijzigde APV door de gemeenteraad leidt er toe dat de beoogde wijzigingen geen rechtskracht verkrijgen.

Dit betekent dat gewenste aanpassingen in regelgeving niet in werking treden, waardoor mogelijk wordt doorgewerkt met verouderde bepalingen. Dit kan gevolgen hebben voor de uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid en duidelijkheid van de lokale regels voor inwoners, ondernemers en uitvoerende partijen. Tevens kan dit leiden tot juridische onduidelijkheid of inconsistentie in de toepassing van beleid.

1.3 Versterking van de handhaafbaarheid vraagt blijvende inzet van capaciteit

De aangescherpte en verduidelijkte bepalingen bieden betere handvatten voor toezicht en handhaving, maar kunnen ook leiden tot extra uitvoeringslast. Met name bij horeca-toezicht, gebiedsontzeggingen en het verbod op moeilijk inzamelbare materialen blijft voldoende handhavingscapaciteit een aandachtspunt.

1.4 Ontheffingsbevoegdheid sluitingstijden vraagt zorgvuldige en consistente toepassing

De mogelijkheid om ontheffing te verlenen biedt ruimte voor maatwerk, maar brengt ook het risico van precedentwerking en discussies over gelijke behandeling met zich mee. Dit vraagt om een consistente toepassing en duidelijke motivering bij besluiten van de burgemeester.

1.6 Actualisatie sekswerk vraagt blijvende aandacht voor uitvoering en communicatie

Hoewel geen sprake is van nieuw beleid, kan de herstructurering van het hoofdstuk sekswerk bij betrokkenen worden ervaren als een inhoudelijke wijziging. Duidelijke communicatie richting eventuele toekomstige vergunninghouders blijft daarom van belang om misverstanden te voorkomen.

1.7 Nieuwe verboden vragen gewenning en handhavingsfocus

Het verbod op moeilijk inzamelbare materialen is nieuw en vraagt gewenning bij organisatoren van evenementen en gebruikers van de openbare ruimte. In de eerste periode kan dit vragen om extra toelichting en inzet op preventieve handhaving.

Communicatie en participatie

Na vaststelling wordt de gewijzigde APV op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt, dat wil zeggen via elektronische bekendmaking op www.overheid.nl. Daarnaast wordt de bekendmaking toegankelijk gemaakt via de gemeentelijke website.

Waar nodig worden betrokken doelgroepen, zoals evenementenorganisatoren, horeca, vergunninghouders en uitvoerende partijen (o.a. vergunningverleners, boa's en politie) via de bestaande periodieke overleggen geïnformeerd over relevante wijzigingen en de gevolgen voor de uitvoering.

Financiën

De voorgestelde wijzigingen van de APV hebben geen directe financiële gevolgen. De uitvoering en handhaving vinden plaats binnen de bestaande budgetten en formatie. Eventuele kosten die samenhangen met implementatie, communicatie of juridische procedures worden opgevangen binnen de reguliere bedrijfsvoering.

Bijlagen

1. Tekst APV definitief
2. Tekst APV met voorgestelde wijzigingen (groene tekst)
3. Toelichting wijzigingen APV 2026