Voorstel aan de gemeenteraad

Opsteller
[redacted]

Kenmerk
Z.26.567235 / D.26.2204278

Vertrouwelijkheid
Openbaar

Onderwerp
Wijziging Gemeenschappelijke Regeling FUMO

Voorgesteld besluit

1. Toestemming te verlenen aan het college voor het vaststellen van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling FUMO.

Inleiding

De Gemeenschappelijke Regeling FUMO (hierna: GR FUMO) is voor het laatst gewijzigd in 2021. Sindsdien zijn de Wet elektronische publicaties en de Wet versterking democratische legitimatie gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Deze wetswijzigingen maken een actualisatie van de regeling noodzakelijk. Daarnaast is van de gelegenheid gebruikgemaakt om enkele tekstuele en juridische verbeteringen door te voeren.

Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen is het ontwerp van de gewijzigde regeling eerst voor zienswijzen voorgelegd aan de deelnemende gemeenteraden, Provinciale Staten en het algemeen bestuur van Wetterskip Fryslân. Ook gemeente Heerenveen heeft destijds gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze. Hierin werd onder andere gevraagd om een zienswijzeprocedure op de kadernota. De zienswijze van gemeente Heerenveen, zoals verstuurd op 12 april 2024, vraagt ook om een zienswijzeprocedure op de kadernota. Dit verzoek is niet overgenomen. Wel blijft de wettelijke zienswijzeprocedure op de (Ontwerp)begroting bestaan. Over het waarom de zienswijze niet is overgenomen, is in de Algemeen Bestuursvergadering uitleg gegeven. Het college kan zich vinden in deze toelichting. De toelichting betrof dat een extra, bovenwettelijke zienswijzeprocedure de besluitvorming met minimaal een half jaar zou vertragen. Daarnaast doet een extra zienswijzeprocedure afbreuk aan de bestaande procedure bij de ontwerpbegroting. Ook zou het onder andere leiden tot extra bestuurlijke ambtelijke lasten. Verder zijn de ontvangen zienswijzen beoordeeld en hebben op enkele onderdelen geleid tot aanpassing van de ontwerpregeling. Een uitgebreidere toelichting kunt u vinden in de *Algemene toelichting wijziging GR FUMO 2026* welke als bijlage is toegevoegd aan dit raadsvoorstel.

Uw raad wordt nu gevraagd het college toestemming te verlenen om de gewijzigde GR FUMO vast te stellen.

Beoogd effect

Met de wijziging van de GR FUMO wordt de regeling in overeenstemming gebracht met de actuele wet- en regelgeving. Daarnaast wordt de bestuurlijke inrichting verduidelijkt en worden de democratische controle en informatievoorziening richting raden, Provinciale Staten en het algemeen bestuur van Wetterskip Fryslân versterkt. Met deze wijziging beschikt de FUMO over een juridisch actuele en toekomstbestendige regeling.

Argumenten

1.1 De wijziging is noodzakelijk vanwege gewijzigde wetgeving.

De Wet elektronische publicaties en de Wet versterking democratische legitimatie gemeenschappelijke regelingen verplichten tot aanpassing van de huidige regeling.

1.2 De regeling sluit beter aan bij de huidige wettelijke taken van de FUMO.

De regeling is geactualiseerd naar de Omgevingswet en bevat verduidelijkingen van taken, bevoegdheden en procedures.

1.3 De positie van raden wordt versterkt.

In de regeling zijn onder meer bepalingen opgenomen over actieve informatievoorziening, participatie en de procedure rondom wijziging van de regeling. Daarmee wordt invulling gegeven aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

1.4 De ontvangen zienswijzen zijn betrokken bij de definitieve regeling.

Naar aanleiding van de zienswijzen zijn diverse onderdelen verduidelijkt en aangepast, waaronder de bepalingen over uittreding, de informatieplicht en de motivering van gemaakte keuzes.

2.1 Toestemming verlenen aan het college.

Indien uw Raad toestemming geeft aan het college, kan het college overgaan tot het vaststellen van de wijziging GR FUMO.

Risico's of kanttekeningen

- De regeling kan enkel worden gewijzigd bij gelijkluidend besluit van ten minste twee derde van de deelnemers. De artikelen 3, 4, 9, 11, 18, 19, 20, 21, 30, 34, 35 en 36 van de regeling kunnen daarentegen alleen worden gewijzigd als alle deelnemers daarmee instemmen.
- De gemeenteraad verleent uitsluitend toestemming aan het college voor het vaststellen van de gewijzigde regeling. Aan deze toestemming kunnen geen voorwaarden worden verbonden; toestemming kan uitsluitend worden geweigerd indien de regeling in strijd is met het recht of het algemeen belang.
- Niet alle ingediende zienswijzen zijn volledig overgenomen. Zo is bijvoorbeeld geen verplichte zienswijzeprocedure voor de kadernota opgenomen. De argumentatie hiervoor is opgenomen in de Algemene toelichting wijziging GR FUMO 2026.
- De wijzigingen hebben voornamelijk een juridisch-bestuurlijk karakter en leiden niet tot een wezenlijke verandering van de uitvoering van de taken door de FUMO.

Communicatie en participatie

Het ontwerp van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling is overeenkomstig de Wet gemeenschappelijke regelingen voorgelegd voor een zienswijze aan de deelnemende gemeenteraden, Provinciale Staten en het algemeen bestuur van Wetterskip Fryslân. De ingediende zienswijzen zijn gebundeld en voorzien van een reactie. Na besluitvorming door de deelnemers wordt de gewijzigde regeling vastgesteld en overeenkomstig de wettelijke voorschriften bekendgemaakt.

Financiën

De voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling heeft geen directe financiële gevolgen voor de gemeente. De wijzigingen zijn voornamelijk juridisch en bestuurlijk van aard en leiden niet tot aanpassing van de gemeentelijke bijdrage aan de FUMO. Eventuele financiële gevolgen van de uitvoering blijven onderdeel van de reguliere begrotings- en verantwoordingscyclus van de FUMO.

Bijlagen

1. Bijlage Algemene toelichting Wijziging GR FUMO 2026
2. Bijlage Wijziging GR FUMO 2026 - schone versie
3. Bijlage Wijziging GR FUMO 2026 - wijzigingen zichtbaar
4. Bijlage Wijzigingsbesluit 2026 GR FUMO
5. Bijlage Zienswijzenbundel GR FUMO
6. Brief wijziging GR FUMO 2026