

Besluit van het college

Opsteller

Schockman - Bouma, Lysbeth

Portefeuillehouder

Ojanne Chang

Vergadering van

College d.d. 25 aug 2026

Kenmerk

Z.26.574062 / D.26.2224349

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Beroep tegen de door het Ministerie van Klimaat en Groene Groei verleende winningsvergunning koolwaterstoffen, gebied Akkrum

Besluit

Akkoord (Gewijzigd besloten)

1. Kennis te nemen van de beslissing op bezwaar van 27 juli 2026 aangaande het besluit winningsvergunning koolwaterstoffen gebied 'Akkrum' van 18 juni 2025;
2. Samen met de provincie Fryslân, Wetterskip Fryslân en onze buurgemeenten Smallerland, Ooststellingwerf, Súdwest Fryslân, Opsterland, De Fryske Marren en Leeuwarden beroep aan te tekenen tegen deze beslissing op bezwaar en de verleende vergunning;
3. De vertegenwoordiging door en het machtigen van de ondertekening van het beroepsschrift aan de provinciaal rechtsgeldig vertegenwoordigende vast te stellen;
4. De raadsinformatiebrief over het instellen van beroep tegen beslissing op bezwaar winningsvergunning Akkrum d.d. 27 juli 2026 vast te stellen en te versturen aan de raad.

Onderwerp

Beroep tegen de door het Ministerie van Klimaat en Groene Groei verleende winningsvergunning koolwaterstoffen, gebied 'Akkrum'

Definitief besluit**Inleiding**

Op 15 juli 2025 heeft uw college gezamenlijk bezwaar aangetekend tegen het besluit van 18 juni 2025 van de minister van Klimaat en Groene Groei voor het verlenen van een winningsvergunning 'Akkrum' aan het bedrijf Vermilion. Zie hiervoor Z.25.500465/D.1990963. Op 27 juli 2026 is een beslissing op bezwaar verzonden, waarmee het bezwaar ontvankelijk, maar ongegrond verklaard is. Gedurende 6 weken kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen deze beslissing.

Dit voorstel ziet op het gezamenlijk instellen van beroep met provincie Fryslân, Wetterskip Fryslân en onze buurgemeenten tegen deze beslissing en daarmee tegen het in stand houden van de verleende vergunning. Het gezamenlijk opgesteld beroepsschrift is als bijlage bijgevoegd.

Beoogd effect

Gezamenlijk beroep instellen tegen verleende winningsvergunning voor nieuwe gaswinning in het veenweidegebied.

Argumenten

2.1 Gaswinning in het gebied 'Akkrum' heeft grote impact op de omgeving

Het gebied 'Akkrum' is een kwetsbaar gebied. Het beoogde winningsveld ligt in het veenweidegebied. Gaswinning heeft onomkeerbare bodemdaling tot gevolg. In het gebied hebben wij samen met onze medeoverheden juist projecten lopen om bodemdaling te vertragen, tegen te gaan en een nieuwe balans te vinden.

2.2 De gemeente heeft eerder gezamenlijk opgetrokken met de provincie Fryslân, Wetterskip Fryslân en onze buurgemeenten.

In juli 2024 is het provinciaal advies gezamenlijk vastgesteld door de deelnemers aan de Friese Mijnbouwtafel en is aan de minister gevraagd de winningsvergunning 'Akkrum' te weigeren en vervolgens is in juli 2025 gezamenlijk bezwaar aangetekend tegen het toch afgeven van de vergunning. Ook in de beslissing op bezwaar zijn argumenten voor weigering (zoals de onomkeerbaarheid van bodemdaling) en tegenstrijdigheid in beleid (het verlenen van een nieuwe vergunning t.o.v. het afbouwen van gaswinning op land) doorgeschoven als variabelen nader te onderzoeken en te onderbouwen bij een winningsplan, zonder stil te staan bij de kwetsbaarheid en toekomstbestendigheid van het gebied.

3.1 Het beroepsschrift is samen met de provincie Fryslân, Wetterkip Fryslân en onze buurgemeenten voorbereid

Het beroepsschrift is als bijlage 2 toegevoegd.

4.1 Het college stelt beroep in en draagt haar vertegenwoordigingsbevoegdheid over

Het college stelt beroep in tegen de beslissing op bezwaar inzake de winningsvergunning Akkrum. Ten behoeve van de gezamenlijke beroepsprocedure met de overige betrokken overheden, worden Gedeputeerde Staten en daarmee haar vertegenwoordiger in en buiten rechte, de commissaris van de Koning van de provincie Fryslân, drs. A.A.M. Brok, gemachtigd om namens het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen proceshandelingen te verrichten en het college in de beroepsprocedure te vertegenwoordigen. (Een machtiging daartoe is als bijlage 3 bijgevoegd).

5.1 De gemeenteraad wordt middels een raadsinformatiebrief geïnformeerd over dit besluit

In 2024 en 2025 is de gemeenteraad ook geïnformeerd over deze procedure en wat een winningsvergunning inhoudt. Met een referentie hiernaar, is het voorstel de gemeenteraad op de hoogte te brengen van deze nieuwe stap.

Risico's

2.1 en 3.1 Strijdigheid gemeentelijk beleid

In 2019 is een gemeentelijke beleidsnotitie gaswinning vastgesteld. Hierin is onder meer opgenomen dat wij in het open veenweidegebied om meerdere redenen geen ruimte zien voor het faciliteren van gaswininstallaties. Het niet instellen van beroep kan dan ook leiden tot strijdigheid met ons eigen beleid. Daarbij is er risico dat wij door het besluit van de minister andere beleidsdoelen in dit gebied niet halen, wat ons sterkt om tegen dit besluit in beroep te gaan.

2.1 en 3.1 Gaswinning heeft onomkeerbare bodemdaling tot gevolg, besluit moet op juridische juiste en meest actuele inzichten genomen worden

Het belang van voorkoming van nadelige gevolgen voor de veiligheid van omwonenden, het voorkomen van schade en/of de nadelige gevolgen voor natuur en milieu zijn criteria waarop de minister, sinds wijziging van de Mijnbouwwet in 2016, de aanvraag zou kunnen afwijzen. Om er dus voor te zorgen dat de minister op juridisch juiste en meest actuele gronden en inzichten ten aanzien van zowel mijnbouw als veenweide over deze winningsvergunning beslist, zijn wij het aan onze inwoners verplicht tegen dit besluit in beroep te gaan.

Kanttekeningen

1.1 Winningsvergunning levert nog geen directe activiteit op

Een winningsvergunning geeft een bedrijf of een persoon het alleenrecht om delfstoffen (zoals olie of zout) of aardwarmte te winnen, of nader bodemonderzoek en opsporingsactiviteiten te doen. Dat betekent niet dat je met alleen een winningsvergunning al mag gaan boren. Daar is altijd nog een aanvullend besluit voor nodig dat ziet op een winningsplan en een omgevingsvergunning met eventueel een Milieueffectrapportage (MER) voor de daadwerkelijke activiteiten. De verleende, en na bezwaar in stand gehouden, vergunning is wel een stap in die richting en maakt bij onherroepelijk worden de weg hiervoor vrij.

Communicatie

Iedere overheid (gemeenten, provincie en wetterskip) voert zelf het woord over onderwerpen waar zij het bevoegde gezag voor is. Aangezien de provincie wettelijk gezien bevoegd gezag was voor het advies en woordvoerder in het gezamenlijk bezwaar, is afgesproken dat de provincie ook eerste woordvoerder is in dit gezamenlijk beroep.

Communicatie vanuit de provincie, verloopt via een persbericht en toelichting in persgesprek.

Vanuit de gemeente delen we het persbericht met onze lokale media. We communiceren daarnaast via onze gemeentelijke kanalen.

Iedere partner doet eigen woordvoering. De raad wordt na de besluitvorming geïnformeerd met de raadsbrief.

Financiën

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Duurzaamheid

Dit voorstel stelt beroep voor tegen een vergunning voor nieuwe gaswinning, ten einde zo zorgvuldig mogelijk om te gaan met de besluitvorming op het gebruik van fossiele brandstoffen.

Afstemming met andere afdelingen

Afgestemd met JZ inzake de machtiging

Afgestemd met communicatie

Afgestemd PO 17/08

Afstemming met Griffie

Raadsbrief wordt na vaststelling en bij openbaarmaking verzonden.

Bijlagen

1. Beslissing op bezwaar
2. Beroepsschrift in concept
3. Machtiging
4. Raadsbrief