

Besluit van het college

Opsteller

Mulder, Marion

Portefeuillehouder

Jerry Speel

Vergadering van

College d.d. 08 sep 2026

Kenmerk

Z.26.575542 / D.26.2229524

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Rechtsvorm organisatie OS2030

Besluit

Akkoord (Gewijzigd besloten)

1. De keuze voor een stichting als rechtsvorm voor de uitvoering van de taken van de Projectleader Olympische Spelen in Thialf in 2030 vast te stellen.
2. Vast te stellen dat de oprichting en verdere uitwerking van de stichting wordt uitgevoerd door de Projectleader.
3. Kennis te nemen van het feit dat uw college op korte termijn een voorstel ontvangt hoe de Projectleader opereert in de periode tot de stichting is opgericht en in werking is.

Onderwerp

Rechtsvorm organisatie uitvoering OS2030

Definitief besluit

1. De keuze voor een stichting als rechtsvorm voor de uitvoering van de taken van de Projectleader Olympische Spelen in Thialf in 2030 vast te stellen.
2. Vast te stellen dat de oprichting en verdere uitwerking van de stichting wordt uitgevoerd door de Projectleader.
3. Kennis te nemen van het feit dat uw college op korte termijn een voorstel ontvangt hoe de Projectleader opereert in de periode tot de stichting is opgericht en in werking is.
4. De inrichting van de stichting, waaronder de statuten en governance, op een later moment bij afzonderlijk besluit vast te stellen.

Inleiding

De gemeente Heerenveen is samen met de provincie Fryslân (hierna: de provincie) Projectleader voor de organisatie van het langebaanschaatsen in Thialf tijdens de Olympische Spelen 2030. In het ondertekende Speed Skating Host Contract OS 2030 (hierna: SSHC) zijn de taken en verantwoordelijkheden van de Projectleader opgenomen. Het SSHC geeft ruimte aan de Projectleader om een zelfstandige entiteit met rechtspersoonlijkheid op te richten voor de nakoming van de verplichtingen uit het SSHC. De gemeente en provincie hebben extern advies gevraagd over de rechtsvorm die het beste past bij dit doel. Uit dit advies blijkt dat het beste is om een stichting op te richten. Dit collegevoorstel voorziet in de keuze voor een stichting. Na besluitvorming in de colleges van de gemeente en provincie kan deze rechtsvorm vervolgens nader worden uitgewerkt. De oprichting van de stichting vindt plaats binnen de Nota Samenwerken, vastgesteld in januari 2026.

Naast de oprichtingsakte worden statuten opgesteld met hierin de governance. Daarnaast moet de financiering van de stichting worden uitgewerkt. Ook wordt een convenant opgesteld tussen gemeente, provincie en Rijk voor nadere onderlinge afspraken.

Voordat daadwerkelijk besloten kan worden tot het oprichten van de stichting, moet de raad in de gelegenheid worden gesteld haar wensen en bedenkingen op het ontwerp-besluit te geven op basis van artikel 160 lid 2 van de Gemeentewet. De provincie volgt een soortgelijke procedure op basis van de Provinciewet.

Het is onduidelijk of, en zo ja, welke rol het Rijk of concreter het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: VWS) gaat spelen in de stichting. Hoe dan ook kan het nodig zijn dat VWS de vaste procedure uit de Beleidskader voor betrokkenheid van het Rijk bij het oprichten van stichtingen en verenigingen (bijlage 1) moet doorlopen. Hier komt op een later moment duidelijkheid over.

Beoogd effect

Zorgen dat de Projectleader de meest geschikte rechtsvorm krijgt om zijn deel van de organisatie van de Olympische Spelen correct te kunnen uitvoeren.

Argumenten

1.1 Keuze voor de rechtsvorm van de organisatie van de Projectleader geeft duidelijkheid over rollen, verdeling van aansprakelijkheid en financiële geldstromen.

De Projectleader (provincie en gemeente) dient de nodige taken uit te voeren op grond van het schaatscontract. Dit zijn taken van organisatorische, financiële en juridische aard. Daarbij kunnen we kiezen voor intern of extern organiseren van de OS2030. Als we al die activiteiten regelen binnen de reguliere inrichting van provincie en gemeente vergt dat veel afstemming en afzonderlijke besluitvorming over elke stap in provincie en gemeente.

Voor onszelf maar ook voor derden zoals sponsors is dat niet aantrekkelijk. Een zelfstandige organisatie lijkt het meest voor de hand liggend, waarbij de vraag is welke rechtspersoon het meest geschikt is. In het juridisch advies is een aantal mogelijke rechtsvormen toegelicht zoals een Gemeenschappelijke

Regeling (GR), een vennootschap, een stichting of de variant om de organisatie van de Projectleader onder te brengen in Thialf.

1.2 Keuze voor stichting als voorkeursvariant biedt de beste mogelijkheden om de taken van de Projectleader goed uit te voeren.

De stichting biedt volgens het externe juridische advies de beste mogelijkheden om de taken van de Projectleader goed uit te voeren. Een stichting biedt duidelijkheid over verantwoordelijkheden, aansprakelijkheid en financiën.

De stichting is als separate entiteit geschikt om de financiële stromen te kanaliseren. De stichting kan ontvanger zijn van zowel subsidies als sponsorgelden en eventuele andere inkomsten. In naam van de stichting kunnen overeenkomsten worden gesloten. De governance van de stichting kan relatief eenvoudig worden ingericht. Een bestuur is voldoende. Een Raad van Toezicht (RvT) of een adviesraad is niet verplicht, maar kan wellicht dienstdoen als orgaan van de stichting waarin eventueel gemeente, provincie, Rijk en NOC*NSF vertegenwoordigd zijn.

2.1 Met een keuze voor de stichting als rechtsvorm kan de uitwerking gestart worden.

Het gaat dan om statuten, governance en financiële geldstromen, waaronder de bijdragen van provincie, gemeente en VWS. Daarnaast wordt een convenant opgesteld om de onderlinge afspraken verder uit te werken.

Het proces tot besluitvorming zal lopen via de colleges van gemeente en provincie met een proces richting respectievelijk raad en staten voor wensen en bedenkingen. Ook voor het toekennen van de budgetten aan de stichting zullen besluiten moeten plaatsvinden.

Het kan nodig zijn dat VWS de vaste procedure uit het Beleidskader voor betrokkenheid van het Rijk bij het oprichten van stichtingen en verenigingen (bijlage 1) moet doorlopen. Hier komt op een later moment duidelijkheid over. VWS moet eerst nog helderheid geven welke rol zij ziet voor VWS in de stichting. Voor het voorbereiden van de oprichting van de stichting, de statuten en het convenant, wordt in opdracht van de Projectleader opdracht gegeven aan een externe partij.

3.1 Tot de nieuwe stichting met governance staat zal moeten worden gewerkt met een tijdelijke governance om de vervolgstappen uit te werken.

Hierbij zal zoveel mogelijk worden aangesloten bij de governance die in het voortraject van het bid en het contract is aangehouden. Deze voorziet in een samenwerking tussen gemeente, provincie, VWS en NOC*NSF. Deze werken weer intensief samen met belangrijke partners als KNSB, Thialf en Heerenveen 'n Gouden Plak. Er is echter, na ondertekening van het SSHC, wel een verschil in rollen van de Projectleader (provincie en gemeente) en de rollen van VWS en NOC*NSF. Daarnaast kan in de fase van een stichting in oprichting mogelijk andere governance benodigd zijn.

Risico's

Kanttekeningen

2.1 Rol van VWS moet nader afgestemd en ingevuld worden.

Hoewel VWS geen rol wilde als Projectleader maar wel een zekere mate van sturing en betrokkenheid wenst, vanwege de relatief hoge bijdrage die het Rijk verstrekt, heeft VWS nog geen positie ingenomen of en op welke wijze VWS zich wil verhouden tot de stichting. Zolang het VWS geen besluit neemt welke rol het wil hebben ten opzichte van de stichting, kunnen we geen voorgenomen besluit tot oprichting van de

stichting aan de gemeenteraad voorleggen. Om die reden wordt het overleg tussen projectlead en VWS geïntensiveerd en worden de verschillende opties besproken.

Communicatie

Advies Communicatie:

Niet van toepassing

Financiën

Advies financiën:

Financiële impact: voor het opstellen van de statuten en nadere uitwerking van het bestuur van de stichting is extern juridisch advies nodig. Dit valt onder de activiteiten van de Projectleader. Dit wordt gefinancierd uit de beschikbaar gestelde middelen voor de nieuwe entiteit, die provincie en gemeente beschikbaar stellen voor de OS 2030 in Thialf.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Afstemming met andere afdelingen

Afgestemd met JZ.

Afstemming met Griffie

Niet van toepassing

Bijlagen

1.Kader voor Stichtingen en Verenigingen

