

Startnotitie Sport & Bewegen



**SAMEN SCOREN
VOOR GEZONDHEID** Doe je mee?

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	
1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding beleidsontwikkeling	3
1.2 Doel startnotitie	3
Doel sport- & beweegbeleid	3
Beleidsontwikkelingen	3
Beoogd effect	4
1.3 Doorontwikkeling 'In Heerenveen beweegt het'	4
1.4 Rol van de gemeenteraad	4
1.5 Leeswijzer	5
2. Inzet op	6
2.1 Hoe staat de gemeente Heerenveen ervoor en waar willen we naartoe?	6
2.2 Uitgangspunten nieuw sport- & beweegbeleid	6
2.2.1 Sport en bewegen is toegankelijk voor iedereen	7
2.2.2 Sport en bewegen als middel (voor de kwetsbare doelgroepen);	7
2.2.3 Vitale sportaanbieders en het verstevigen van de sociale veiligheid	7
2.1.4 Heerenveen: Podium voor breedte- en topsport:	8
2.1.5 Heldere basis voor het faciliteren van sport en bewegen.	9
3. Aanpak	10
3.1 Proces tot nu toe	10
3.2 Infosessie gemeente raad december 2023	10
3.3 Planning en aanpak	10
Planning	10
Doelgroepen betrekken:	11
Uitkomsten	11
3.4 Financiën	11
3.5 Risico's	11

1. Inleiding

Het huidige sport- en beweegbeleid 'In Heerenveen beweegt het' loopt af in 2025. Daarom werkt de gemeente Heerenveen aan nieuw sport & beweegbeleid vanaf 1 januari 2026. Deze startnotitie geeft een overzicht van de context, de huidige sport- en beweeg opgaven, de belangrijkste uitgangspunten en de aanpak voor het nieuwe sport- en beweegbeleid.

1.1 Aanleiding beleidsontwikkeling

De gemeente Heerenveen heeft een rijk en divers sport- en beweegaanbod en een levendig beweegklimaat. Mededankzij de unieke combinatie van top- en breedtesport organisaties en accommodaties, staat de gemeente Heerenveen bekend als stad van sport. Er zijn veel partijen actief in het stimuleren van sport en beweging, waaronder sportverenigingen, commerciële sportaanbieders, team buurtsportcoaches, Sport Fryslân, Topsport NOORD, 'n Gouden Plak en het Lokaal Sportakkoord Heerenveen. Ook zijn er binnen de gemeente veel verschillende plekken die uitnodigen om te gaan bewegen; denk aan Sportstad, Thialf en sportaccommodaties maar ook vrij toegankelijke openbare voorzieningen zoals een pumphack, playgrounds en de speeltuinen.

Om dit levendige sport- en beweegklimaat in de gemeente Heerenveen op peil te houden én verder te ontwikkelen, is nieuw beleid nodig. Daarnaast zijn er ontwikkelingen die vragen om een vernieuwde kijk op het sport- en beweegbeleid.

1.2 Doel startnotitie

Reikwijdte startnotitie

Deze startnotitie richt zich op de breedte- en topsport in de gemeente Heerenveen. Het toekomstig sport- en beweegbeleid vervangt het bestaande accommodatiebeleid niet.

Doel sport- en beweegbeleid

Het doel van het nieuwe sport- en beweegbeleid is om meer inwoners van de gemeente Heerenveen te laten doen sporten en bewegen én het (top)sportprofiel te versterken. We bouwen het fundament, met inzet op nieuwe lokale doelen uit en versterken samenwerkingen op gebied van sport.

We versterken het sportprofiel van de gemeente Heerenveen door sport en bewegen als middel in te zetten om gezondheidsachterstanden terug te dringen en het behouden van het huidige topsportprofiel. Het nieuwe sport- en beweegbeleid zal inspelen op veranderingen in de samenleving en de basis leggen voor een nóg sportievere toekomst van de gemeente Heerenveen.

Hiervoor is het van belang om het gezamenlijk vertrekpunt vast te leggen voor de verdere ontwikkeling van het sport- en beweegbeleid in de gemeente Heerenveen. Daarbij houden we rekening met recente beleidsontwikkelingen.

Beleidsontwikkelingen

In de zomer van 2023 is het plan van aanpak voor het Gezond en Actief Leven akkoord (GALA) vastgesteld. Hierin staat dat sport en bewegen als middel ingezet moet worden om gezondheidsachterstanden terug te dringen. Ook de Brede Regeling Combinatiefunctionaris (BRC)¹ benadrukt het belang van de verbinding tussen sport en bewegen met andere domeinen (cultuur, sociale basis, participatie etc). Daarom is extra aandacht nodig voor de kwetsbare doelgroep en moeten sportaanbieders kwaliteit, veiligheid en toegankelijkheid garanderen.

¹ [Brede Regeling combinatiefunctionaris](#)

Daarnaast zijn er nog andere beleidsdocumenten die belangrijk zijn om te integreren in het nieuwe sport- en beweegbeleid:

- Het Lokaal Sport Akkoord²;
- Opgroeien in Kansrijke Omgeving en ander onderdelen van het GALA;
- Aflopend sport- en beweegbeleid in 2025;
- Programma Gezond welzijn vernieuwen;
- Gezondheidsbeleid;
- Verschillende maatschappelijke opgaven o.a. sociale veiligheid in de sport of één loket voor clubondersteuning.

Naast deze documenten, zijn er ook andere ontwikkelingen die een rol spelen; individualisering, flexibilisering, veranderende demografie, toenemende deelname aan commerciële sporten zoals fitness en padel, toenemende taken en ook zorgen van verenigingen (vrijwilligerstekort, het vinden en behouden van bestuurders, nieuwe Wet Bestuur en Toezicht Rechtspersonen (WBTR), de sociale veiligheid etc.). Maar ook recente lokale onderzoeken rondom bijvoorbeeld Sportstad of verenigingen én de wens om Heerenveen als sportgemeente te blijven profileren, vragen om een herziening van het huidige sport- en beweegbeleid.

Beoogd effect

Het effect van het nieuwe sport- en beweegbeleid van de gemeente Heerenveen is het versterken van een samenhangend, toegankelijk, veilig en duurzaam sport- en beweegklimaat, waardoor alle inwoners de kans krijgen om actief en gezond te leven. Met het nieuwe sport- en beweegbeleid zet de gemeente Heerenveen een stap naar een vitale, inclusieve en sportieve toekomst, waarbij alle inwoners de kans krijgen om deel te nemen aan sport en beweging, en optimaal gebruik kunnen maken van de sterke punten van de verschillende aanbieders.

Effecten:

1. Er is een goede visie op sport en bewegen
2. Meer inzicht in wat de gemeente al heeft (en wat er ontbreekt)
3. Inzicht en visie op bestaande partijen
4. Minder versnippering in uitvoering
5. Nieuwe actuele thema's en opdrachten krijgen een plaats.

Het nieuwe sport- en beweegbeleid heeft daarnaast (zover mogelijk) zijn invloed op gezondheid, welzijn, toerisme, city-marketing, innovaties en werk in de gemeente.

1.3 Doorontwikkeling 'In Heerenveen beweegt het'

Dat het huidige sport- en beweegbeleid, 'In Heerenveen beweegt het', afloopt in 2025 betekent niet dat we een volledig nieuw sport- en beweegbeleid opstellen. Wat goed werkt behouden we. Dit, samen met de nieuwe belangrijke thema's uit de beleidsdocumenten en huidige ontwikkelingen, vormt de basis voor het nieuwe beleid.

1.4 Rol van de gemeenteraad

De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om nieuw sport- en beweegbeleid vast te stellen. Het is daarom belangrijk haar vroeg te betrekken in het proces. De gemeenteraad is op 4 december 2023 al gevraagd input te geven voor het nieuwe sport- en beweegbeleid. Deze input is verwerkt in deze startnotitie.

² [Sport Versterkt! | Samen Scoren voor Gezondheid](#)

De gemeenteraad heeft naast het vaststellen van het sport- en beweegbeleid ook de bevoegdheid om financiën beschikbaar te stellen.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 1 worden kort de context en ontwikkelingen beschreven. Ook wordt de rol van de gemeenteraad toegelicht. In hoofdstuk 2 leest u de uitgangspunten voor het nieuwe sport- en beweeg beleid. In hoofdstuk 3 gaan we in op de stappen die de gezet gaan worden om tot het nieuwe beleid te komen én de financiën.

2. Inzet op...

We staan met elkaar voor de uitdaging om onze inwoners vitaal en gezond te houden. We willen daarom dat elke inwoner de kans krijgt om de voordelen van sport en bewegen te ervaren. Sport en bewegen draagt bij aan de gezondheid, zowel fysiek als mentaal. Daarnaast creëert sport en bewegen saamhorigheid en biedt kansen voor persoonlijke ontwikkeling. Laten we 'Samen scoren voor gezondheid'!

2.1 Hoe staat de gemeente Heerenveen ervoor en waar willen we naartoe?

Recente cijfers

Investeren in sport en bewegen levert een positief maatschappelijk rendement op. Dit wordt uitgedrukt in Social Return On Investment (SROI). Uit de meest SROI (2022) van Kenniscentrum sport & bewegen, blijkt dat de SROI in gemeente Heerenveen ligt op 2,48. Landelijk is dit 2,76.³ Een kostensoort die mee wordt genomen, zijn de uitgaven voor gemeentelijke sport- en beweegbeleid & activering en sportaccommodaties. Uitgaven aan topsport vallen buiten de scope van de SROI. Heerenveen scoort met name lager op stress en de nabijheid van voorzieningen. Maar op andere punten scoort Heerenveen hoger, bijvoorbeeld het ervaren van goede gezondheid, 72,8% ten opzichte van 70% landelijk.

Uit de SROI blijkt dat in onze gemeente 47,8% van de inwoners (vanaf 18 jaar), voldoet aan de combinorm sport en bewegen⁴ vergeleken met 47,5% landelijk. Voor de leeftijdscategorie 18-64 jaar gaat het om 51,6% ten opzichte van 50,3% landelijk. En de leeftijdscategorie 65+ jaar voldoet 37,3% aan de combinorm, vergeleken met 38,9% landelijk.

Verder sport 49,9% van onze inwoners wekelijks, tegenover 53,6% landelijk. Op het gebied van sportbondleden scoort de gemeente Heerenveen hoger dan het landelijk gemiddelde: 29,6% tegenover 24,2%. Deze hogere score ten opzichte van landelijk komt vooral door de leeftijdscategorie t/m 44 jaar. Dit blijkt uit cijfers van NOC*NSF (2023).

De gemeente Heerenveen staat bekend als stad van sport. Dit profiel willen we behouden. Met deze status streven we ernaar dat sport en bewegen voor iedereen vanzelfsprekend is.

Doel

In 2030 voldoet 75% van de doelgroep 18+ aan de combinorm sport en bewegen⁵ én is het (top)sportprofiel van de gemeente Heerenveen verder verankert.

2.2 Uitgangspunten nieuw sport- & beweegbeleid

In de gemeente Heerenveen is een groot sportaanbod van zowel sportverenigingen als commerciële sportaanbieders. Daarnaast zijn er grotere partijen en stichtingen, zoals, Topsport NOORD, Sport Fryslân, 'n Gouden Plak en onze eigen sportbedrijven Thialf en Sportstad, die bijdragen aan de ambities van de gemeente Heerenveen als stad van sport. De aanwezigheid van veel partijen zorgt voor een levendig sport- en beweegklimaat in de gemeente, maar heeft ook versnippering tot gevolg. Hierdoor vinden inwoners niet altijd de weg naar passend sport- en beweeg aanbod. Een heldere visie op sport en bewegen helpt deze partijen om beter in hun kracht te komen en samen inwoners in bewegen te krijgen. Doen waar je goed in bent. Zo wordt ook duidelijk wat de gemeente al heeft en

³ [SROI sport en bewegen 2024 \(2024\) – Kenniscentrum Sport en Bewegen](#)

⁴ [Beweegrichtlijnen - Kenniscentrum Sport en Bewegen](#)

⁵ Plan van aanpak Gezond en Actief Leven Akkoord

wat er nog ontbreekt. Daarnaast heeft (top)sport ook een grote economische en maatschappelijke waarde voor de gemeente Heerenveen.

We zetten in op de volgende uitgangspunten:

1. Sport en bewegen is toegankelijk voor iedereen (sociaal, financieel en praktisch);
2. Sport en bewegen als middel (voor kwetsbare doelgroepen);
3. Vitale sportaanbieders en het verstevigen van de sociale veiligheid;
4. Heerenveen als podium voor breedte- en topsport, waarbij de economische en maatschappelijke meerwaarde van breedte- en topsport wordt bevorderd en meer wordt benut;
5. Duidelijke basis voor het faciliteren van sport en bewegen: Heldere sportinfrastructuur, efficiënt accommodatie gebruik en beweegvriendelijke omgeving.

2.2.1 Sport en bewegen is toegankelijk voor iedereen

Sport en bewegen is niet voor iedereen vanzelfsprekend. Inwoners met een beperking, een laag inkomen, een migratieachtergrond of uit de LHBTIQ+ gemeenschap ervaren vaak belemmeringen. De belemmeringen zijn vaak financieel, sociaal of praktisch. Dat heeft bijvoorbeeld te maken met de afhankelijkheid mantelzorger, geen geschikte accommodatie, onvoldoende passend aanbod of het aanvragen van een bijdrage van een fonds, etc.

We willen dat iedere inwoner kan genieten van de Heerenveense sportwereld. Dat betekent naast zelf sport en bewegen, ook het helpen als vrijwilliger of kijken naar een (topsport)wedstrijd.

2.2.2 Sport en bewegen als middel (voor de kwetsbare doelgroepen);

In recente beleidsontwikkelingen is er steeds meer aandacht voor de gezondheidsachterstanden van inwoners. Er wordt landelijk meer ingezet op preventie, bijvoorbeeld via het Gezond en Actief Leven Akkoord.

Er zijn verschillende oorzaken voor de gezondheidsachterstanden van inwoners. Door sport en bewegen als middel in te zetten, ervaren meer kwetsbare inwoners de positieve effecten hiervan. En krijgen inwoners daardoor meer gelijke kansen om deze gezondheidsachterstanden aan te pakken.

Ook geldt: jong geleerd, is oud gedaan. Kinderen die al van jongs af aan veel bewegen, ontwikkelen sterke motorische vaardigheden en behouden plezier in sport en bewegen. Ook zijn ze op latere leeftijd actiever en hebben een kleiner risico op gezondheidsproblemen.⁶

Sport en bewegen is een onderdeel van een geheel aan factoren die bijdragen aan positieve gezondheid. Zo krijgt dit gedachtengoed een sterke basis.

Ook draagt sport bij aan de sociale basis. Sport en bewegen brengt mensen samen en geeft inwoners het gevoel ergens bij te horen en iets te betekenen. Sport heeft een grote maatschappelijke waarde.

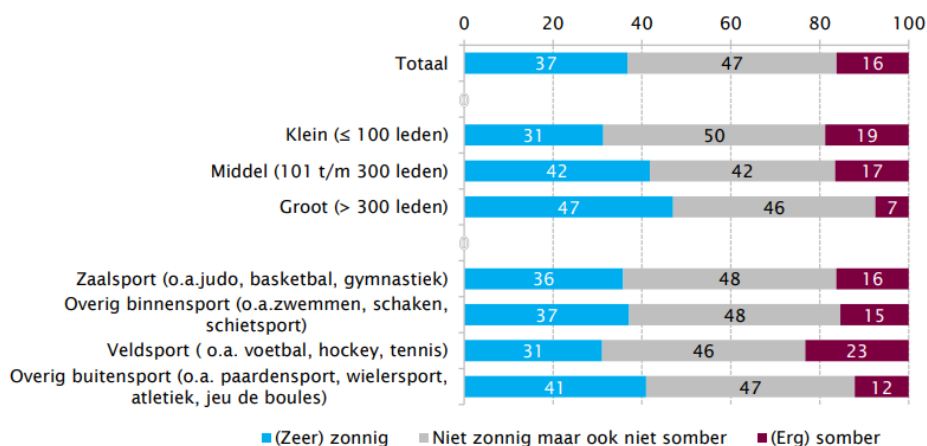
2.2.3 Vitale sportaanbieders en het verstevigen van de sociale veiligheid

37% van de sportverenigingen heeft vertrouwen in de toekomst van de vereniging. 16% ziet de toekomst erg somber in. Dit zijn vooral kleine verenigingen en verenigingen die veldsporten aanbieden. De reden hiervoor is het dalend ledental, stijgende

⁶ [Van Jongs af aan vaardig in beweging](#) – Mulier Instituut 2019

(energie)kosten, dalende inkomsten en vrijwilligerstekort. Overige buitensporten zijn relatief positief over de toekomst.⁷

Figuur 2.1 Toekomstbeeld sportverenigingen, naar achtergrondkenmerken, peilmoment februari/maart 2023 (gewogen in procenten, n=982).



Bron: Mulier Instituut, Vragenlijst gevolgen energiekosten voor sportverenigingen, februari/maart 2023.

Volgens Kenniscentrum Sport & Bewegen (2023) is in de gemeente Heerenveen bijna 30% lid van een sportvereniging. Verenigingen spelen een belangrijke rol in sporten en bewegen. Daarnaast zijn ze van grote maatschappelijke waarde in veel dorpen en wijken.

Het verenigingsleven is levendig, zorgt voor saamhorigheid en verbindt inwoners met elkaar. Sterke (vitale) verenigingen zijn beter in staat om in te spelen op maatschappelijke uitdagingen. Het is daarom van belang om deze sportverenigingen te ondersteunen richting een vitale toekomst.

Daarnaast is het van belang dat alle leden van een sportvereniging vrij, plezierig en in een veilige omgeving kunnen sporten. Dat begint bij een goede basis: De vier basiseisen van sociaal veilige sport.⁸ In het nieuwe sport- en beweegbeleid gaan we ook met deze basiseisen aan de slag.

Daarnaast moet de gemeente werken aan één beweegloket. Om sportclubs vitaal te houden, worden door het hele land allerlei vormen van clubondersteuning aangeboden. Sportclubs kunnen met een beweegloket terecht op één plek voor al hun vragen met een breed aanbod voor ondersteuning.

2.1.4 Heerenveen als podium voor breedte- en topsport, waarbij de economische en maatschappelijke meerwaarde van breedte- en topsport meer wordt bevorderd en benut; Heerenveen staat bekend als stad van sport. Dat hebben we onder andere te danken aan de topsport: Topsport Noord, Thialf, Abe Lenstra stadion met SC Heerenveen. Daarnaast zijn ook NOC*NSF, het CTO en de bonden belangrijke partners. Topsport inspireert en kan niet zonder breedtesport en visa versa is breedtesport de kweekvijver voor topsport. Het is daarom van belang om het fundament voor top- en breedtesport verder uit te breiden om deze identiteit als sportgemeente te kunnen behouden. Denk aan het delen van successen en stimuleren samenwerkingen tussen de top- en breedtesport.

Topsport is van grote maatschappelijke waarde. We genieten ervan, we laten ons erdoor inspireren, het zorgt voor innovatie, leiderschapsontwikkeling en thought leadership (het

⁷ [Rapportage gevolgen energiecrisis sportverenigingen \(kennisbanksportenbewegen.nl\)](https://kennisbanksportenbewegen.nl)

⁸ [Basiseisen sociale veiligheid in de sport - NOCNSF](#)

vragen van aandacht voor maatschappelijke vraagstukken).⁹ Ook in het Lokaal Sportakkoord is er aandacht voor de maatschappelijk waarde van topsport.

Daarnaast heeft de (top)sport ook een economische waarde. De vele toeschouwers die naar Heerenveen komen voor de grote wedstrijden in Thialf of het Abe Lenstra stadion. Heerenveen is wereldwijd bekend vanwege haar sportidentiteit. We versterken daarom het sportprofiel van de gemeente Heerenveen door het behoud van het huidige topsport profiel op schaatsen, judo en turnen met de ambitie deze uit te breiden naar alle schaatssporten.

2.1.5 Heldere basis voor het faciliteren van sport en bewegen.

Door het rijke sport- en beweegaanbod, heeft de gemeente Heerenveen vele sportvoorzieningen. Een voorwaarde om te kunnen sporten en bewegen is de ruimte omdat te kunnen doen. Dat kan een sportaccommodatie zijn, maar ook de openbare ruimte. Deze (openbare) ruimte moet uitnodigen om te gaan sporten en bewegen. De openbare ruimte vraagt andere faciliteiten dan de (binnen)sportaccommodaties.

We zetten daarom in op een gezonde beweegvriendelijke omgeving die voor iedereen toegankelijk is. Het sport- en beweegbeleid sluit aan bij het Bewegen, ontmoeten, sporten en speel-beleid (BOSS). We maken daarnaast efficiënt gebruik van wat we hebben en stimuleren sportverenigingen om hun sportaccommodatie ook in te zetten voor maatschappelijke doeleinden.

We zetten in op een heldere sportinfrastructuur, efficiënt accommodatie gebruik en beweegvriendelijke omgeving. Het betreft ook de maatschappelijke inzet van sportaccommodaties.

⁹ [NOC*NSF](#)

3. Aanpak

In dit hoofdstuk leest u meer over de aanpak tot nu toe en de aanpak om in het najaar 2025 een nieuw sport- en beweegbeleid aan u te presenteren.

3.1 Proces tot nu toe

Wanneer	Wat
December 2023	Informatiesessie gemeenteraad
Februari 2024	Verkenningsgesprek bestuurder
Juni 2024	Verkenningsgesprek Participatieraad
Juni 2024	Startnotitie gereed
September 2024	Startnotitie in gemeenteraad

3.2 Infosessie gemeente raad december 2023

Tijdens de infosessie op 4 december 2023 is de gemeenteraad geïnformeerd over de stand van zaken van het sport- beweegbeleid. Tijdens de sessie kwamen ook de grotere Heerenveense sportpartners aan het woord en zijn er enkele vragen gesteld aan de gemeenteraad:

- Hoe kijkt u tegen het voorgestelde proces aan?
- Wat heeft u nodig voor goede besluitvorming?
- Wat moeten we in het proces meenemen?
- Hoe brengen we u in positie?
- Zijn er bepaalde doelgroepen waar extra rekening mee moet worden houden?

In de infosessie zijn verschillende aandachtspunten naar voren gekomen:

- Zorg voor een vitale toekomst van verenigingen; zet in op clubondersteuning.
- Betrek de verschillende doelgroepen actief bij het proces; minima, jongeren, ouderen en verenigingen.
- Sport en bewegen moet voor iedereen toegankelijk zijn; zet daarom in op het vergroten van de zichtbaarheid van de beschikbare fondsen.
- Houd rekening met de verschillende communicatiestijlen die passen bij diverse doelgroepen.

3.3 Planning en aanpak

Planning

De planning is opgedeeld in enkele fasen.

Fase 1: Focus op startnotitie

Duur: 1^e half jaar 2024

Fase 2: Starten met ophalen van informatie (intern & extern)

Periode: 3^e en 4^e kwartaal 2024 met o.a. participatieraad en 1^e en 2^e kwartaal 2025

Fase 3: Uitwerken van de uitgangspunten

Periode: 2^e en 3^e kwartaal 2025

Fase 4: Vaststellen nieuw sport- en beweegbeleid

Periode: 4^e kwartaal 2025

Het vastgestelde nieuw sport- en beweeg beleid wordt gedurende looptijd geëvalueerd. En indien nodig herijkt.

Doelgroepen betrekken:

In fase 2 gaan we intern en externe informatie ophalen. We starten met gesprekken met beleidsmedewerkers (intern) op thema.

We gaan met verschillende doelgroepen in gesprek. Een professional, zoals de buurtsportcoach, sluit hierbij aan. In deze gesprekken willen we de behoefte van de inwoners achterhalen. Wat hebben zij nodig om sport en bewegen vanzelfsprekend onderdeel van hun dagelijks leven te laten worden.

Op dit moment bezoeken we ruim 100 verschillende verenigingen uit de gemeente Heerenveen. Deze bezoeken leveren mogelijk ook waardevolle informatie op voor het nieuwe sport- en beweegbeleid. Of het nodig is om in fase 2 nogmaals met de verenigingen in gesprek te gaan, is nu nog niet duidelijk.

Uitkomsten

De uitkomsten van al deze gesprekken worden gebundeld en verwerkt in nieuw beleid. In het najaar van 2025 wordt het nieuwe sport- en beweegbeleid voorgelegd aan de gemeenteraad waarna het zal ingaan per 1 januari 2026. Bij een positief besluit zal het ingaan per 1 januari 2026.

Dit beleid wordt ingezet voor de periode 1 januari 2026 tot en met 31 december 2030.

3.4 Financiën

Er wordt rekening gehouden met de huidige financiële situatie van de gemeente Heerenveen. Daarom wordt er in beginsel ingezet op sport- en beweegbeleid dat past binnen de huidige begroting (inclusief de SPUK).

Het taakveld Sportbeleid en activeren is aangemerkt als taakveld waarvoor een vervolgonderzoek wordt gestart als onderdeel van de onderzoeksrichting vanuit de benchmark. Het feit dat een taakveld interessant wordt bevonden als onderzoeksrichting, betekent echter niet per definitie dat dit automatisch zal resulteren in ombuigingsvoorstellen. Het duidt aan dat uit de benchmark en gesprekken blijkt dat er potentiële onderzoeksrichtingen zijn, die onderzocht zullen worden. Indien de raad bij de Perspectiefnota 2025 mocht besluiten tot ombuigingen binnen het sport- en beweegbeleid, dan wordt dit verwerkt in het definitieve beleidsvoorstel dat eind 2025 wordt voorgelegd aan de raad.

3.5 Risico

Een groot deel van het budget dat beschikbaar is voor sportstimulering is afhankelijk van de Specifieke Uitkering Brede Regeling Combinatiefunctionaris. Wanneer deze SPUK's komen te vervallen, zal dit gevolgen hebben voor de uitvoering van het sport- en beweegbeleid.

Er wordt ingezet op brede participatie van verschillende doelgroepen. Dit kan leiden tot bepaalde verwachtingen. Er wordt niet ingezet op extra (structurele) middelen gezien de financiële situatie van de gemeente Heerenveen. De verwachtingen sluiten daarom mogelijk niet aan op de realiteit en beschikbare middelen.