

Voorstel aan de gemeenteraad

Opsteller

Couperus, Jehannes

Kenmerk

Z.24.452903 / D.24.1843749

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Actualisatie Verordeningen 2025

Voorgesteld besluit

1. De volgende verordeningen vast te stellen:
 - A. Verordening afvalstoffenheffing 2025
 - B. Verordening op de heffing en invordering van Forensenbelasting 2025
 - C. Verordening op de heffing en invordering van Haven-, kade- en opslaggeld 2025
 - D. Verordening op de heffing en invordering van Onroerende-zaakbelastingen 2025
 - E. Verordening Parkeerbelasting 2025
 - F. Verordening op de heffing en invordering van Precariobelasting 2025
 - G. Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting 2025
 - H. Verordening op de heffing en invordering van Rioolheffing 2025
 - I. Verordening op de heffing en invordering van Toeristenbelasting 2025
 - J. Verordening leges 2025
 - K. Verordening op het heffing en invordering van lijkenbezorgingsrechten 2025
 - L. Verordening Kwijtschelding 2025

Inleiding

Om de geraamde belastinginkomsten en kwijtschelding te halen die in de Themabegroting 2025 zijn vastgesteld door de gemeenteraad, moeten de verordeningen en tarieven op tijd worden vastgesteld.

Beoogd effect

Dit voorstel wordt ter besluitvorming voorgelegd teneinde de in de begroting geraamde belastinginkomsten, inclusief rechten en leges, te realiseren.

Argumenten

De belastingverordeningen moeten voor 1 januari 2025 zijn vastgesteld door de raad

De belastingverordeningen moeten voor 1 januari 2025 vastgesteld worden door de raad voordat deze toegepast mogen worden. Op 14 november 2024 is de Themabegroting 2025 voorgelegd. In deze themabegroting, is opgenomen om de meeste belastingen en heffingen te verhogen met het verwachte inflatiepercentage van 2,0%. Daarnaast zijn er specifieke voorstellen om belastingen en heffingen met meer of minder dan het inflatiepercentage te verhogen. Hierna wordt per verordening een korte toelichting van de wijziging gegeven.

1.a. Het tarief van de afvalstoffenheffing is aangepast aan de stijgende kosten

Het vaste tariefdeel van de afvalstoffenheffing stijgt in 2025 van € 155 naar € 167 per aansluiting. De stijging wordt veroorzaakt door gestegen kosten voor zowel de inzameling als verwerking van het afval. Gestegen loonkosten spelen hierin een belangrijke rol. Door een onttrekking uit de voorziening kan de stijging van het vaste tarief beperkt blijven tot € 12/aansluiting. Het variabele tarief stijgt licht: van € 0,35 naar € 0,37/kg. Hiermee houden we goede balans tussen enerzijds de financiële prikkel om het afval secuur te blijven scheiden en anderzijds beperken we het financiële risico bij fluctuatie van het aangeboden afval. Het tarief van een afvalzak in de ondergrondse container en op de milieustraat stijgt van € 2,15 naar € 2,20/zak. De overige tarieven op de milieustraat blijven gelijk. Het tarief voor bedrijfsafval is vervallen uit de tarieventabel omdat we geen bedrijfsafval meer op de milieustraat accepteren.

1.b. De forensenbelasting is geïndexeerd met 2%

De enige wijziging in de verordening op de heffing en invordering van een forensenbelasting is de toepassing van de indexatie van 2%. Hieronder is een tabel weergegeven met de tarieven voor 2024 en 2025.

De forensenbelasting bedraagt bij een waarde van:	2024	2025
Minder dan € 85.000	€ 450	€ 459
Tussen de € 85.000 en € 170.000	€ 550	€ 561
Tussen de € 170.000 en € 255.000	€ 670	€ 683
Tussen de € 255.000 en € 340.000	€ 770	€ 785
Boven de € 340.000	€ 890	€ 907

1.c. De Haven-, kade- en opslagelden zijn dit jaar wel verhoogd

Afgelopen jaar zijn de haven-, kade- en opslagelden niet verhoogd, want doordat het een mooi rond bedrag moet zijn (bedragen worden contant ontvangen) zou de verhoging hoger zijn dan de indexatie. Nu is de verhoging wel doorgevoerd. Het kadegeld voor overnachten in de (jacht)havens Ljouwerterdyk en Kanadeeskestrjitte zijn nu gelijk met de jachthaven Heechein omdat hier nu ook nutsvoorzieningen aanwezig zijn. De tarieven zijn gedifferentieerd en afhankelijk van de lengte van het schip (voor kadegelden) ingenomen vierkante meters of het gewicht (voor havengelden) en daarnaast de verblijfsduur.

1.d. De onroerende zaakbelasting is geïndexeerd met 2%

Zoals is opgenomen in de Themabegroting 2025 wordt voorgesteld om de tarieven als volgt vast te stellen:

Tabel Ontwikkeling tarieven OZB (% stijging t.o.v. vorig jaar)			
	begroting 2023	begroting 2024	begroting 2025
Woningen	-10,08%	6,09%	0,32%
Niet-woningen	2,23%	-3,97%	0,84%
Tariefvoorstel Raad :			
Eigenaar woningen	0,1025%	0,1087%	0,1091%
Eigenaar niet woningen	0,3735%	0,3587%	0,3617%
Gebruiker niet woningen	0,2984%	0,2862%	0,2868%

De gemiddelde waarde van de woningen binnen onze gemeenten stijgt ten opzichte van het vorige belastingjaar met 2,20% en van de niet-woningen stijgt de gemiddelde waarden met 2%. Deze waardeontwikkelingen worden meegenomen bij het berekenen van de tarieven. De OZB is opbrengst gestuurd, dat betekent dus dat de tarieven worden afgeleid van de verwachte opbrengsten die zijn verhoogd met de indexatie van 2%. De tarieven zijn een percentage van de WOZ-waarden.

1.e. De parkeerbelasting is niet geïndexeerd

Net zoals bij de havengelden is het voor de parkeren bij parkeerapparatuur ook zo dat de tarieven niet gemakkelijk met een percentage kunnen worden verhoogd. Het bedrag moet deelbaar zijn, zodat in een eenheid van minuten kan worden geheven. Daardoor heeft dit jaar, net als vorig jaar, geen verhoging plaatsgevonden op de tarieven voor het straatparkeren. Dit wordt wel gemonitord.

1.f. De precariobelasting is geïndexeerd met 2%

De precariobelasting wordt geheven op het hebben van voorwerpen die onder, op of boven de openbare gemeentegrond zijn geplaatst. De enige wijziging in de verordening op de heffing en invordering van een forensenbelasting is de toepassing van de indexatie van 2%.

1.g. De reclamebelasting is verhoogd in overleg met de stichting Centrum Promotie Heerenveen

In het centrumgebied van Heerenveen heffen we reclamebelasting. Onder aftrek van onze eigen kosten wordt dit bedrag als subsidie verstrekt aan de stichting Centrum Promotie Heerenveen. Het tarief is vanaf 2015 nooit gewijzigd en wordt nu voorgesteld om te wijzigen van € 432 in 2024 naar € 455 in 2025. Deze verhoging is tot stand gekomen in overleg met de stichting.

1.h. Verordening Rioolheffing is aangepast aan het nieuwe Watertakenplan 2025-2029

Op 24 oktober is door de raad het nieuwe Watertakenplan 2025-2029 vastgesteld. Op basis van dit nieuwe plan wordt voorgesteld om de rioolheffing voor meerpersoonshuishoudens met € 10 te laten stijgen. De overige belastingtarieven in deze verordening zijn eveneens verhoogd met 3,95%. De tarieven zijn nu als volgt:

Rioolheffing	2024	2025
Eenpersoonshuishoudens	€ 190	€ 198
Meerpersoonshuishoudens	€ 253	€ 263

Deze tarieven wijken overigens af van hetgeen is opgenomen in de Themabegroting, omdat het nieuwe Watertakenplan 2025-2029 daarin nog niet was verwerkt.

1.i. Voor de toeristenbelasting wordt voorgesteld om alleen de tarieven voor verblijf in een hotel, B&B of recreatiewoning te verhogen met 2%

De toeristenbelasting wordt geheven afhankelijk van waar wordt verbleven. De voorgestelde tarieven zijn als volgt:

Toeristenbelasting	2024	2025
Overnachting in hotel, B&B of recreatiewoning p.p.p.n.	€ 2,40	€ 2,45
Overnachting op een camping of in groepsaccommodatie p.p.p.n.	€ 1,05	€ 1,05
Vaste standplaats per jaar	€ 200	€ 200

Voorgesteld wordt om alleen het tarief voor het verblijven in een hotel, B&B of recreatiewoning te verhogen met 2%. De kosten voor verblijf in een caravan of groepsaccommodatie of een vaste standplaats blijven voor dit jaar gelijk.

Naast de tarieven is een artikel toegevoegd aan de verordening (zie artikel 12 vaststellen ambtshalve aanslag). Dit artikel is voorgaande jaren wel uitgevoerd maar was niet opgenomen in de verordening.

I.j. De legesverordening is op verschillende plekken aangepast

De tarieven zijn over het algemeen verhoogd met het inflatiepercentage van 2%, met uitzondering van de wettelijke tarieven. Daarnaast is er een aantal afwijkingen die hieronder wordt benoemd.

Telecommunicatiewet

De huidige legestarieven zijn gebaseerd op een berekening met uurtarieven uit 2019. Deze tarieven zijn vervolgens jaarlijks verhoogd met een standaard indexatiepercentage. Om te toetsen of de huidige tarieven nog kostendekkend zijn is de berekening uit 2019 geactualiseerd met de vigerende uurtarieven (2024). Uit deze toets is gebleken dat de huidige legestarieven niet meer kostendekkend zijn.

Het voorstel is om de huidige legestarieven te verhogen, het tarief voor het in behandeling nemen van een melding zal verhoogd worden van € 106,80 naar € 126,60 en het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag zal verhoogd worden van € 378,25 naar € 448,35. Dit betreft voor beide tarieven een kostenverhoging van ca. 18,5% ten opzichte van de huidige tarieven. Voor de variabele leges is het voorstel om deze te verhogen van € 1,15 naar € 1,43 per strekkende meter, dit betreft een verhoging van c.a. 24% ten opzichte van het huidige tarief. Met de voorgestelde aanpassing zijn de leges weer kostendekkend.

Bijzondere Wetten

Voor een gezond financieel beleid is het uitgangspunt dat de leges de kosten dekken die gemaakt moeten worden voor de uitvoering van de producten. Binnen dit kader is gekeken of er tarieven zijn die aanpassing behoeven, oftewel meer kostendekkend gemaakt kunnen worden. Dit zijn de tarieven uit hoofdstuk 1 en 3 die onder bijzondere wetten vallen en waarbij geen wettelijk maximum tarief geldt.

Er is een analyse van de producten gemaakt waarbij onder andere is gekeken naar de benodigde tijd, hoogte van het bedrag, aantal aanvragen en welke impact (laag/middel/hoog) een verhoging zou kunnen hebben. Deze laatste beoordeling is toegevoegd om een weloverwogen keuze te kunnen maken in relatie tot impact en gevoeligheid. Opgemerkt moet worden dat dit een indeling is die per definitie een mate van subjectiviteit omvat, omdat de perceptie van of iets een lage, gemiddelde of hoge impact heeft voor iedereen anders is en niet in de minste plaats vanuit het standpunt van de legesplichtige.

In de tarieventabel is voor de producten met impact 'laag' en 'gemiddeld' een tariefsverhoging doorgevoerd. Voor wat betreft de categorie 'hoog' zijn deze verhogingen (nog) niet doorgevoerd. Deze categorie vereist een uitgebreidere analyse. Bij de categorie hoog moet met name gedacht worden aan kosten die gemaakt worden voor de vergunningverlening van evenementen. Daarnaast voor aanvragen kinderdagverblijven gastouders, alcoholvergunningen en exploitatie seksinrichtingen.

Omgevingswet

Ook in hoofdstuk 2 van de tarieventabel (Omgevingswet) is gekeken naar de hoogte van de bedragen. De kostendekkendheid van dit hoofdstuk is met een percentage boven de 95% hoog te noemen. Hier zit niet veel marge op,

met uitzondering van de categorie ‘Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’. Dit tarief is dan ook verhoogd. Daarnaast is een lichte verhoging van enkele percentages bij de beoordeling van de aanvragen Omgevingsvergunningen doorgevoerd. Kanttekening hierbij wel is dat de hoeveelheid en soort van de aanvragen sterk van invloed is op de omvang van de legesopbrengst en daarmee op de kostendekkendheid.

Buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten zijn er in verschillende soorten en daarmee kan ook de behandeltijd enorm verschillen. De modelverordening leges van de VNG maakt hierin geen onderscheid. Voorheen kenden we de kruimelgevallenregeling en voor die categorie golden lagere legestarieven.

De oude kruimelgevallenregeling was opgenomen in artikel 4 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Deze regeling maakte het mogelijk om voor bepaalde kleine bouw- en gebruiksactiviteiten af te wijken van het bestemmingsplan met een omgevingsvergunning.

Onder de Omgevingswet bestaat deze kruimellijst niet. En doordat er in het model één tarief wordt gehanteerd, kan het voorkomen dat de kosten van een kleine verbouwing niet in verhouding staan tot de kosten voor het aanvragen van de hiervoor benodigde omgevingsvergunning. Daarom is de oude kruimelgevallenregeling opgenomen in de tarieventabel, zodat er in de tarieven nu onderscheid gemaakt kan worden in eenvoudige (kruimellijst) en complexe buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Daar is de tijdelijke (woon)unit aan toegevoegd, omdat die ook als een kruimelgeval te beschouwen is, maar niet in de lijst was opgenomen.

Welstand

De tarieven van Hûs en Hiem worden één op één doorberekend aan aanvragers van omgevingsvergunningen. In juni hebben de leden van het Algemeen Bestuur ingestemd met een aanpassing van de Regeling van de Tarieven. De nieuwe, verhoogde tarieven worden van kracht per 1 januari 2025 en zijn daarom ook opgenomen in onze tarieventabel.

Milieuleges

Met de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024 ontstond ook de mogelijkheid om leges te heffen voor vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (MBA's). Net als de meeste gemeenten hebben wij deze leges ook opgenomen, omdat we het algemene principe volgen om leges te heffen voor diensten en kosten waarvoor dat wettelijk is toegestaan. Zoals hiervoor aangegeven streven we hierbij naar kostendekkende tarieven, waarbij de kosten voor diensten die worden aangevraagd, worden doorbelast en in rekening gebracht. De tarieven voor MBA's zijn gebaseerd op de begroting van de FUMO. Voor volgend jaar kent deze begroting een stijging van zo'n 5%. De bedragen in de tarieventabel hebben wij ook verhoogd met dit percentage.

1.k. De tarieven in de verordening op de heffing en invordering van de lijkbezorgingsrechten blijven gelijk

De tarieven voor heffing van lijkbezorgingsrechten zijn in 2023 aan de hand van een benchmark verhoogd en vastgesteld voor 2024. Omdat de tarieven nu marktconform zijn blijven deze vooralsnog gelijk voor 2025. In 2025 worden de tarieven opnieuw onderzocht.

In de tarieventabel is onder punt 1.2.6 een tarief toegevoegd. Er zijn enkele redactionele aanpassingen aangebracht onder punt 1.6, 2.7 en 6.4 t/m 6.6.

1.l. De verordening kwijtschelding kent een aanpassing voor het onderdeel afvalstoffenheffing en de gehandicaptenparkeerkaart

Voor het variabele deel (Diftar) van de afvalstoffenheffing wordt tot een maximum bedrag kwijtschelding verleend, afhankelijk van het aantal personen dat het perceel bij aanvang van het heffingstijdvak feitelijk gebruikt. Tot 2023 was het heffingstijdvak gelijk aan een kwartaal. Doordat de aanslagen Diftar vanaf 2024 jaarlijks achteraf worden opgelegd, is het heffingstijdvak nu 1 jaar en zijn de maximumbedragen in artikel 2 daarop aangepast.

Tevens is toegevoegd dat ook kwijtschelding kan worden aangevraagd voor de leges op een gehandicaptenparkeerkaart.

Risico's of kanttekeningen

1. Als de belastingverordeningen inclusief tarieven en de kwijtscheldingsverordening gemeentelijke belastingen en heffingen niet in de raadsvergadering van 14 december 2024 (of in ieder geval niet voor 1 januari 2025) worden vastgesteld, kunnen er in 2025 geen rechtsgeldige belastingaanslagen worden opgelegd. En dus worden dan de begrote gemeentelijke inkomsten voor 2025 niet gewaarborgd. Het college heeft op 1 oktober 2024 al ingestemd met de begroting en de kaders waaronder de indexatie wordt toegepast.
2. Het tarief voor rioolheffing wijkt af van hetgeen is opgenomen in de Themabegroting 2025. Tijdens het opstellen van de Themabegroting 2025 was het nieuwe Watertakenplan 2025 en verder nog niet vastgesteld door de raad. Inmiddels heeft die vaststelling wel plaatsgevonden op 24 oktober 2024. De tarieven die zijn opgenomen in de Themabegroting 2025 waren dus nog gebaseerd op het oude Watertakenplan. De tarieven die nu voorliggen zijn wel gebaseerd op het nieuwe Watertakenplan en daarmee hoger dan hetgeen is opgenomen in de Themabegroting 2025.

Communicatie en participatie

De verordeningen worden na vaststelling door de raad bekendgemaakt via DROP

(Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties), waardoor de verordeningen per 1 januari 2025 in werking zullen treden. Via www.overheid.nl zijn de verordeningen dan te raadplegen. Op www.heerenveen.nl is dan ook meer informatie te vinden over de betreffende belastingen, heffingen en tarieven en kunnen de verordeningen geraadpleegd worden.

Financiën

De financiële consequenties van de voorgestelde tariefswijzigingen zijn grotendeels meegenomen begroting. Alleen de stijging van de rioolheffing, zoals benoemd in de kanttekeningen, was nog niet opgenomen in de Themabegroting 2025, omdat op het moment van opstellen van de Themabegroting 2025 het nieuwe Watertakenplan nog niet was vastgesteld.

Bijlagen

- a. Verordening Afvalstoffenheffing 2025 + Tarieventabel 2025
- b. Verordening Forensenbelasting 2025
- c. Verordening Haven-, kade- en opslaggeld 2025 + Tarieventabel 2025
- d. Verordening Onroerendezaakbelastingen 2025
- e. Verordening Parkeerbelasting 2025

- f. Verordening Precariobelasting 2025 + Tarieventabel 2025
- g. Verordening Reclamebelasting 2025
- h. Verordening Rioolheffing 2025 + Tarieventabel 2025
- i. Verordening Toeristenbelasting 2025
- j. Verordening Leges 2025 + Tarieventabel 2025
- k. Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2025
- l. Verordening Kwijtschelding 2025
- m. Concept-collegevoorstel
- n. Concept-raadsvoorstel