

T&C Awb, commentaar op art. 5.7 Woo

## Toegang tot niet-openbare informatie ten behoeve van onderzoek

J.H.A. van der Grinten, actueel t/m 01-07-2024

|               |                                                                                                                                                                                                              |
|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Actueel t/m   | 01-07-2024                                                                                                                                                                                                   |
| Tijdvak       | 01-05-2022 tot: -                                                                                                                                                                                            |
| Auteur        | J.H.A. van der Grinten                                                                                                                                                                                       |
| Vindplaats    | T&C Awb, commentaar op art. 5.7 Woo                                                                                                                                                                          |
| Vakgebied(en) | Internationaal publiekrecht / Mensenrechten<br>Bestuursrecht algemeen / Algemeen<br>Bestuursrecht algemeen / Algemene beginselen van behoorlijk bestuur<br>Bestuursrecht algemeen / Overheid en privaatrecht |
| Wetgeving     | Wet open overheid artikel 5.7                                                                                                                                                                                |

### 1. Algemeen

Art. 5.7 geeft bestuursorganen de bevoegdheid toegang te bieden tot niet openbare informatie ten behoeve van een historisch, statistisch, wetenschappelijk of journalistiek onderzoek. Over de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan deze bevoegdheid kunnen bestuursorganen ieder eigen beleid opstellen. De toets of informatie waartoe toegang wordt geboden openbaar kan worden gemaakt, kan plaatsvinden nadat het onderzoek is afgerond en beperkt blijven tot de te publiceren informatie. Het bestuursorgaan is niet verplicht tot het verlenen van toegang tot informatie (Bijlage bij [Kamerstukken I 2021/22, 33328, AB](#), p. 108).

### 2. Verlenen van toegang tot informatie (lid 1, onderdelen a en b)

#### a. Voorafgaande toets niet nodig

Het bestuursorgaan kan toegang bieden tot informatie waarop uitzonderingsgronden van toepassing zijn of als de vaststelling of dat het geval is, een onevenredige inspanning vergt. Anders dan bij art. 5.5 of 5.6 hoeft het bestuursorgaan voor toepassing van deze bevoegdheid niet eerst na te gaan of de gevraagde informatie openbaar kan worden gemaakt. Deze toets kan plaatsvinden nadat het onderzoek is afgerond en kan dan beperkt blijven tot de te publiceren informatie.

#### b. Waarborgen bij verstrekking

Lid 1 bevat als 'kan'-bepaling een bevoegdheid, geen verplichting van het bestuursorgaan. Niet iedereen die stelt statisticus, historicus, wetenschapper of journalist te zijn, hoeft tot de gevraagde informatie te worden toegelaten. Het bestuursorgaan dient te waarborgen dat de niet-openbare gegevens waarvan de onderzoeker kennis kan nemen, niet openbaar worden. Het bestuursorgaan is vrij om zich zekerheid te verschaffen dat sprake is van een serieus onderzoeksverzoek, bijvoorbeeld door een verklaring te verlangen van het onderzoeksinstituut waaraan de onderzoeker verbonden is. Het bestuursorgaan is niet verplicht om toegang tot informatie te bieden op grond van art. 5.7. Voorstelbaar is bijvoorbeeld dat er binnen het bestuursorgaan

onvoldoende capaciteit beschikbaar is om op een goede manier uitvoering te geven aan dit artikel. Ook kan het bestuursorgaan van oordeel zijn dat de te onderzoeken informatie zich niet leent voor toepassing van deze bepaling of dat onvoldoende zekerheid bestaat dat de gevraagde vertrouwelijkheid is gewaarborgd. Bestuursorganen kunnen ieder een eigen beleid ontwikkelen over hoe zij aan het bepaalde in art. 5.7 uitvoering geven (Bijlage bij [Kamerstukken I 2021/22, 33328, AB](#), p. 108).

### **3. Voorwaarden (lid 2)**

Aan het verschaffen van toegang tot informatie kan het bestuursorgaan voorwaarden verbinden, zoals het laten ondertekenen van een geheimhoudingsverklaring. Lid 3 bevat een specifieke aan de toegang tot informatie te verbinden voorwaarde (zie aant. 4). Het overtreden van een voorwaarde is in art. 8.1 als misdrijf strafbaar gesteld.

### **4. Verplichte voorwaarde inzake openbaarmaking resultaat onderzoek (lid 3)**

Uit lid 2 volgt dat het bestuursorgaan voorwaarden kan verbinden aan de toegang tot informatie op grond van lid 1. Op grond van lid 3 moet het bestuursorgaan daaraan in ieder geval de voorwaarde verbinden dat de verkregen informatie niet verder wordt verspreid als voorafgaand geen besluit is genomen om de te publiceren informatie met toepassing van art. 5.1 en 5.2 openbaar te maken. Het overtreden van deze voorwaarde is in art. 8.1 als misdrijf strafbaar gesteld. Het oordeel dat bepaalde door de onderzoeker gevonden informatie al dan niet openbaar kan worden gemaakt, is een regulier besluit op een verzoek om informatie waarbij eventuele derden belanghebbenden in de gelegenheid moeten worden gesteld te worden gehoord. Ook geldt voor het besluit de actieve openbaarmakingsverplichting van art. 3.3 (voor wat betreft lid 1 en 2 van art. 3.3 nadat die bepalingen in werking zijn getreden) (Bijlage bij [Kamerstukken I 2021/22, 33328, AB](#), p. 108).