

## Voorstel aan de gemeenteraad

### Opsteller

Hoogland, Yfke

### Kenmerk

Z.21.348427 / D.24.1731364

### Vertrouwelijkheid

Openbaar

### Onderwerp

Raadsvoorstel circulair ambachtscentrum

### Onderwerp

Circulair ambachtscentrum Energielaan naast nummer 15 te Heerenveen

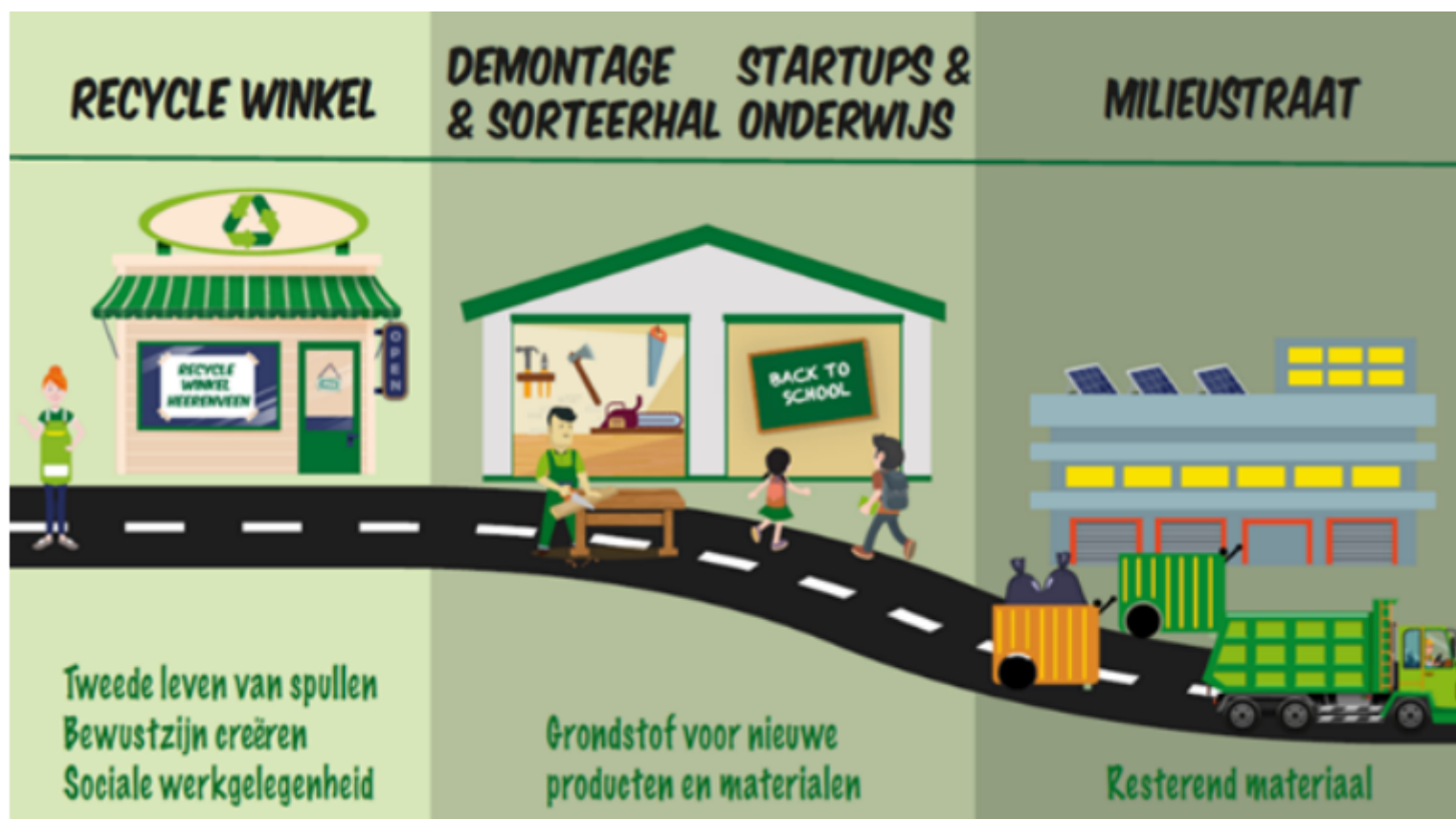
### Voorgesteld besluit

1. kennis te nemen van het haalbaarheidsonderzoek naar het circulair ambachtscentrum;
2. in principe in te stemmen met de realisatie van het circulair ambachtscentrum op de locatie Energielaan naast nummer 15 te Heerenveen onder de voorwaarde dat het definitieve plan voldoet aan de eis van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
3. met dit principebesluit af te wijken van de beheersverordening 'Heerenveen-Kanaal West';
4. met dit principebesluit af te wijken van de 'Visie detailhandel en horeca';
5. de plannen voor het realiseren van het circulair ambachtscentrum verder uit te werken in samenwerking met Omrin en andere relevante stakeholders.

### Inleiding

Gemeente Heerenveen heeft afgelopen jaren flinke stappen gezet ten aanzien van een verbeterde afvalscheiding en daarmee het verminderen van restafval. Met name de invoering van diftar+ heeft hier erg sterk aan bijgedragen. Hiermee zijn de VANG-doelstellingen (Van Afval Naar Grondstof) van de landelijke overheid gerealiseerd en kan verder gekeken worden richting de volgende doelstelling: max. 30 kg restafval in 2025, gevolgd door een volledig circulaire economie in 2050. Dit houdt in dat er uiteindelijk op termijn geen sprake meer is van restafval dat verbrand moet worden, maar dat alle materialen en grondstoffen volledig hergebruikt c.q. gerecycled gaan worden. Dit is overeenkomstig de beschrijving in het Hoofdlijnenakkoord gemeente Heerenveen 2022-2026 en uitgewerkt in Programma 3: Toonaangevend in Circulaire Samenleving. In het circulair ambachtscentrum komen verschillende elementen uit het gemeentelijk duurzaamheidsprogramma samen.

Het behalen van een volledige circulaire economie is afhankelijk van een groot aantal variabelen, waarvan een flink aantal buiten de invloedssfeer van de gemeente valt. Desondanks speelt de gemeente een belangrijke rol om het afval dat inwoners tot die tijd produceren, zo goed mogelijk gescheiden aan te laten leveren en het te verbranden restafval terug te dringen. De realisatie van een circulair ambachtscentrum Heerenveen kan hierbinnen een belangrijke stap zijn. Hiermee wordt onder andere het aanbod van grof restafval op de milieustraat verder gereguleerd en sterk verminderd. Bovendien kan de aanwezigheid van een circulair ambachtscentrum een vliegwielfunctie vervullen als het gaat om de bredere ontwikkelingen in het kader van verduurzaming en een circulaire economie. Realisatie van een circulair ambachtscentrum inclusief demontage- en sorteerhal, startups, onderwijs en recyclewinkel onder één dak is het uitgangspunt omdat de overkoepelende aanpak voor een grotere bewustwording en gedragsverandering zorgt onder alle bezoekers van de milieustraat.



Afb. 1 Schematische weergave circulair ambachtscentrum

De mogelijkheden voor een circulair ambachtscentrum in Heerenveen zijn in beeld gebracht middels het haalbaarheidsonderzoek, afgerond in juli 2023 (zie bijlage 1). Gedurende het haalbaarheidsonderzoek is gekozen om eerst de gesprekken met alle relevante stakeholders te voeren, het gewenste concept verder uit te denken, dit vervolgens door te rekenen en dan op zoek te gaan naar geschikte locaties, met bijbehorende ruimtelijke uitdagingen. Op Haskerveen is een geschikte locatie gevonden aan de Energielaan ten westen van nummer 15. Na afronding van het haalbaarheidsonderzoek bleek echter nog onduidelijkheid te bestaan over de ruimtelijke inpasbaarheid op de uiteindelijke planlocatie. Aanvullend onderzoek bleek wenselijk en is uitgevoerd. Hiervoor is extern advies aangevraagd bij het bureau Ginder, ontvangen in juni 2023 (zie bijlage 2). Dit advies geeft inzicht in de ruimtelijke kanttekeningen.

### Beoogd effect

- Het realiseren van het circulair ambachtscentrum om de hoeveelheid huishoudelijk afval verder te reduceren in de richting van de VANG-doelstelling van max. 30 kg te verbranden restafval (p.p./jr.) in 2025, gevolgd door een volledig circulaire economie in 2050, zoals afgesproken in het klimaatakkoord van Parijs.
- De kosten voor de inwoner op lange(re) termijn zo laag mogelijk houden.

### Argumenten

#### 1.1 De haalbaarheid van het circulair ambachtscentrum is onderzocht

Het haalbaarheidsonderzoek is uitgevoerd in het kader van de subsidiebeschikking circulaire ambachtscentra, zoals ingediend door de gemeente Heerenveen in samenwerking met Omrin, eind 2020. Naast de toegekende subsidie van het rijk en de bijdrage van Omrin heeft ook uw raad op 7 oktober 2021 budget vrijgemaakt voor het haalbaarheidsonderzoek. Gedurende 2021 is het onderzoek uitgevoerd in nauw overleg met de verschillende stakeholders en zijn mogelijkheden in beeld gebracht. Uw raad is op

16 september 2021 tijdens een infosessie geïnformeerd over het concept van het ambachtscentrum en er is uitgesproken dat het verder uitwerken van het concept gewenst was. Uiteindelijk resulteerde dit in het haalbaarheidsonderzoek in juli 2023. Uit het haalbaarheidsonderzoek blijkt dat een circulair ambachtscentrum in Heerenveen zal bijdragen aan een aantal gemeentelijke (en landelijke) doelstellingen:

- a) minder te verbranden restafval, waardoor meer grondstoffen in de keten blijven;
- b) vergroten sociale werkgelegenheid en re-integratie;
- c) bewustwording onder inwoners vergroten;
- d) versterken circulaire (lokale) economie.

### *1.2 De meerwaarde van het circulair ambachtscentrum ten aanzien van het milieurendement blijkt duidelijk uit het haalbaarheidsonderzoek*

Het gaat hierbij niet alleen om de meetbare resultaten (reductie in het aangeboden grof restafval en bouw- en sloofafval), maar met name ook om de functie die het ambachtscentrum in kan nemen als hub voor allerlei circulaire ontwikkelingen en innovaties in de regio. Hiermee kan naadloos aangesloten worden op de ontwikkelingen rondom Circular Valley en de inspanningen van Circulair Friesland om circulariteit te bevorderen. Het ambachtscentrum vervult daarin een vliegwielfunctie en kan innovaties en ontwikkelingen daarmee versnellen. Bovendien kan het concept rekenen op de steun van Omrin en andere in het haalbaarheidsonderzoek genoemde stakeholders (Stichting Omrin Estafette, Caparis, Knooppunt Heerenveen, Friesland College) en is er op dit moment nog altijd draagvlak om het concept uit te rollen. Het is randvoorwaardelijk dat uw raad instemt met de plannen en bijbehorende werkwijze.

### *2.1 & 3.1& Het circulair ambachtscentrum is in strijd met de geldende beheersverordening: het stellen van een voorwaarde maakt medewerking aan het plan mogelijk*

Ter plaatse geldt de beheersverordening 'Heerenveen-Kanaal West' (door uw raad vastgesteld op 29 juni 2015), waarin aan het betreffende perceel besluitvlak '2' is toegekend. Binnen dit besluitvlak geldt de regeling zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Noordzijde A7' (door de gemeenteraad vastgesteld op 28 februari 2001). In dit bestemmingsplan zijn aan het betreffende perceel de bestemming 'bedrijfsdoeleinden' en de aanduiding 'cat. IV' toegekend. Het vestigen van een circulair ambachtscentrum is, m.n. wat betreft de onderdelen detailhandel en onderwijs, in strijd met de bestemming.



Omdat de huidige bestemming niet geheel aansluit bij het beoogde gebruik, zal om de beoogde functiewijziging te kunnen verrichten van het omgevingsplan moeten worden afgeweken met een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of zal het omgevingsplan zelf moeten worden gewijzigd. Voorwaarde hiervoor is dat het definitieve plan voldoet aan de eis van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (voorheen een goede ruimtelijke ordening). Uiteraard is het aan de initiatiefnemer om uiteindelijk zelf een keuze te maken in de wijze van aanvragen (te weten een vergunningaanvraag of een verzoek tot wijziging van het bestemmingsplan). In beide gevallen is instemming van uw raad nodig.

Met dit besluit stemt u in principe in met een circulair ambachtscentrum op de beoogde locatie, onder voorwaarde dat het definitieve plan (zie onder 2.1 & 3.1 onder kanttekeningen) voldoet aan de eis van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties als onderdeel van de ruimtelijke procedure behorend bij de aan te vragen omgevingsvergunning of het in te dienen verzoek om wijziging van het

omgevingsplan.

## 2.2 Het circulair ambachtscentrum draagt bij aan bredere duurzaamheids- en circulariteitsdoelstellingen

Met het realiseren van een circulair ambachtscentrum in Heerenveen streven we de volgende visie na: "Het actief stimuleren en versterken van de circulaire economie in Heerenveen (en Friesland) door de waarde van hergebruik en herwaardering van materialen en producten zichtbaar en tastbaar te maken."

De milieustraat betreft een gemeentelijke zorgtaak voor de inzameling van grof huishoudelijk afval. Een circulair ambachtscentrum kent een groter aantal doelstellingen en ambities dan een reguliere milieustraat. Het circulair ambachtscentrum draagt daarmee bij aan bredere duurzaamheid en de circulariteitsdoelstellingen van de gemeente Heerenveen en de maatschappij. De overkoepelende aanpak zorgt voor een grotere bewustwording en gedragsverandering onder alle bezoekers van de milieustraat en is daarmee een meerwaarde voor onze gemeente en onze ambities op het gebied van duurzaamheid en circulariteit.

## 2.3 Met het circulair ambachtscentrum versterken we onze koppositie in Friesland

In onderstaande tabel staat een vergelijking van de kosten van afvalstoffenheffing voor een tweepersoonshuishouden en een prognose van de hoeveelheid restafval per gemeente. Hieruit blijkt dat inwoners van de gemeente Heerenveen relatief weinig afvalstoffenheffing betalen in combinatie met de laagste kilo's restafval. Het circulair ambachtscentrum stelt ons in staat deze koppositie te prolongeren en te versterken.

Gemiddelde kosten afvalstoffenheffing tweepersoonshuishouden  
2023

| Gemeente                                                                                                                                    | restafval<br>kg/inw/jr* | kosten restafval<br>per aansluiting in<br>2023 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|------------------------------------------------|
| Gem. Achtkarspelen                                                                                                                          | 208                     | € 377                                          |
| Gem. Harlingen                                                                                                                              | 198                     | € 316                                          |
| Gem. Leeuwarden                                                                                                                             | 157                     | € 315                                          |
| Gem. Waadhoeke                                                                                                                              | 197                     | € 314                                          |
| Gem. Weststellingwerf                                                                                                                       | 226                     | € 290                                          |
| Gem. De Fryske Marren                                                                                                                       | 171                     | € 286                                          |
| Gem. Noardeast-Fryslân                                                                                                                      | 194                     | € 278                                          |
| Gem. T-diel                                                                                                                                 | 145                     | € 277                                          |
| Gem. Smallerland**                                                                                                                          | -                       | € 277                                          |
| Gem. Súdwest-Fryslân                                                                                                                        | 195                     | € 270                                          |
| Gem. Dantumadiel                                                                                                                            | 195                     | € 256                                          |
| Gem. Opsterland***                                                                                                                          | 146                     | € 247                                          |
| Gem. Heerenveen                                                                                                                             | 125                     | € 247                                          |
| Gem. Ooststellingwerf***                                                                                                                    | 129                     | € 185^                                         |
| *prognose 2023, vóór nascheiding<br>NB: de formule van het VANG-cijfer luidt: (restafval +/- nascheiding + grof huisvuil + bouw/sloopafval) |                         |                                                |
| **Smallerland is geen Omrin-gemeente, daarom geen vergelijkingscijfers beschikbaar                                                          |                         |                                                |
| ***deze gemeenten hanteren tevens een tarief op gft-afval                                                                                   |                         |                                                |
| ^in Ooststellingwerf is de afvalstoffenheffing niet kostendekkend                                                                           |                         |                                                |

## 2.4 Met het circulair ambachtscentrum houden we de kosten voor onze inwoners zo laag mogelijk

De belasting op afvalverbranding in de vorm van afvalstoffenbelasting én CO2-heffing, zal naar verwachting de komende jaren sterk toenemen. Door zoveel mogelijk afval/grondstoffen in de keten te behouden, laten we zo min mogelijk afval verbranden en kunnen we de kosten voor onze inwoners zo laag mogelijk houden.

## 2.5 Locatieonderzoek

Op zoek naar een geschikte locatie in de gemeente Heerenveen werd al snel duidelijk dat de planlocatie als beste uit de bus kwam vanwege de meerwaarde van de nabijheid van Omrin en de omliggende circulaire bedrijven als onderdeel van Circular Valley. Ook is de geschiktheid van andere beschikbare percelen onderzocht. Dit betreft de locaties IBF en KNO. Deze locaties zijn in de vergelijking met de planlocatie minder geschikt bevonden.

De planlocatie is zowel per auto als per fiets uitstekend bereikbaar. Er loopt een rechtstreeks fietspad vanuit het centrum van Heerenveen via De Greiden en Nijehaske naar Haskerveen. Met de auto is de planlocatie gemakkelijk bereikbaar via de snelweg A7 afrit Oudehaske. Bovendien biedt de ruime, nieuwe kavel mogelijkheden voor voldoende parkeerruimte én om wachtrijen voor de milieustraat op eigen terrein te realiseren. Dit voorkomt verkeersoverlast voor naburige bedrijven zoals dat – met name in coronatijd – op de Ynfeart het geval was.

### 4.1 Het circulair ambachtscentrum is in strijd met de Visie detailhandel en horeca

Op 27 januari 2022 heeft uw raad de Visie detailhandel en horeca –een uitwerking van de Omgevingsvisie Heerenveen 2040– vastgesteld. In deze visie staan de kaders voor hoe we omgaan met detailhandel en horeca om de verschillende centrumgebieden en dorpskernen in onze gemeente aantrekkelijk(er) en toekomstbestendig te maken. Dit kader passen we toe bij de beoordeling van nieuwe initiatieven en vergunningaanvragen, zoals het circulair ambachtscentrum.

Onze ambitie luidt als volgt: “We streven naar een goede balans in de winkel- en centrumstructuur. Een balans tussen Heerenveen Centrum, uitgaande van de regionale positie, de overige Heerenveense (wijk)winkelgebieden, de andere vitale kernen én het buitengebied.”

Dit doen we door ons o.a. (voor Heerenveen) te richten op:

- Het versterken van de aantrekkingskracht en het economisch functioneren van het centrum van Heerenveen.
- Het versterken van bestaande PDV-clusters (perifere detailhandelsvestigingen) om versnippering tegen te gaan en doelgericht winkelbezoek te stimuleren.

Uitgangspunt voor deze visie is de bestaande centrum- en winkelgebieden. Het ontstaan van nieuwe clusters hierbuiten, maar ook het ontstaan van verspreide detailhandel, solitaire verkooppunten, buiten de structuur is niet wenselijk. Grofweg hanteren we verder de stelregel dat in PDV-winkels goederen worden verhandeld met een volumineus karakter. Dit zijn winkels die vanwege hun aard en omvang over het algemeen niet in de traditionele winkelcentra zijn in te passen. Binnen Heerenveen is het aanbod van perifere detailhandel (PDV) grotendeels geconcentreerd op Business Park Friesland (BPF).

Het mogelijk maken van een recyclewinkel, als onderdeel van het circulair ambachtscentrum, is te beschouwen als een (perifere) detailhandelsvestiging c.q. een solitair verkooppunt. De locatie ligt buiten de bestaande winkel- en centrumstructuur, maakt geen deel uit van een bestaand PDV-cluster en is daarmee niet in overeenstemming met het vastgestelde beleid.

Door het nemen van dit principebesluit geeft u in beginsel de bereidheid aan om af te willen wijken van het bestaande beleid, zoals hiervoor geschetst, om dit totaalconcept (milieustraat, demontagehal, recyclewinkel en sorteerstraat) onder één dak mogelijk te maken. Intentie is de eventuele risico's te beperken/beheersen door de detailhandel te zien als een onlosmakelijk onderdeel van het ambachtscentrum.

### 5.1 Het geeft duidelijkheid naar de initiatiefnemer over het vervolg

Als u instemt met het voorstel zal samen met Omrin een stuurgroep worden opgericht. Omrin zal intern het besluit nemen om de nieuwe milieustraat te realiseren en de bestaande milieustraat af te bouwen. De afspraken met de verschillende stakeholders en planningen worden vastgelegd. De aanschaf van gronden wordt door



Omrin in gang gezet evenals het opstarten van het vergunnings- of omgevingsplanwijzigingstraject door Omrin voor de realisatie van het circulair ambachtscentrum.

## **Risico's of kanttekeningen**

*2.1 & 3.1 Er kan nog niet worden geoordeeld of aan de voorwaarde om medewerking te verlenen aan afwijking van het omgevingsplan wordt voldaan*

Om de beoogde functiewijziging te kunnen verrichten moet worden afgeweken van het omgevingsplan met een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of moet het omgevingsplan worden gewijzigd. Voorwaarde hiervoor is dat het plan voldoet aan de eis van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het plan behoeft uitwerking en nadere onderzoeken moeten worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of hieraan wordt voldaan. Dit wordt hieronder toegelicht.

### Onderwijsfunctie als onderdeel van het circulair ambachtscentrum

De afstand van de onderwijsfunctie – die onderdeel is van het ambachtscentrum – tot Omrin, Bosma Logistiek en andere omliggende bedrijven ligt binnen de richtafstanden voor geluid, geur en gevaar. Ook ligt het beoogde ambachtscentrum binnen de geluid- en geurcontouren van Omrin Ecopark De Wierde. In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties zal nagegaan moeten worden of er sprake is van belemmering in de bedrijfsvoering en ontwikkeling van deze bedrijven. Hiervoor is, na uitwerking van het plan, nader onderzoek nodig.

De onderwijsfunctie ligt daarnaast in de geluidzone van het industrieterrein Kanaal en de Rijksweg A7. Akoestisch onderzoek naar belasting van de gevel is nodig. Ook hiervoor geldt dat het plan concretisering behoeft. Mogelijk dient een hogere waarde te worden vastgesteld en dienen aanvullende, geluidbeperkende maatregelen te worden getroffen.

### Circulair ambachtscentrum als geheel

Naast het circulair ambachtscentrum ligt het bedrijf Bosma Logistiek (Energielaan 8 en 15). Het betreft een Seveso-inrichting (voorheen Brzo-bedrijf). Op de locatie Energielaan 8 worden gevaarlijke risicovolle stoffen opgeslagen. Door de toevoeging van het ambachtscentrum zal de populatiedichtheid in de omgeving (invloedgebied) toenemen. De toename van het groepsrisico zou opnieuw berekend moeten worden. Hiervoor is nader onderzoek nodig. Noodzakelijk is dat het plan eerst verder wordt uitgewerkt.

Indien Bosma de bedrijfsactiviteiten wil intensiveren en/of gevaarlijke stoffen wil opslaan op de locatie Energielaan 15, dan zal het ambachtscentrum de uitbreiding mogelijk frustreren. Met de betreffende bedrijven – Bosma en Omrin – zijn in het voortraject gesprekken gevoerd. Deze gesprekken gaven geen aanleiding om van de planlocatie af te wijken.

Op dit moment zijn er nog diverse bedrijfskavels beschikbaar op het bedrijventerrein. De inschrijving en selectieprocedure voor deze kavels zullen in 2024 van start gaan.

Bij de voorbereiding, de bouw en het gebruik van het circulair ambachtscentrum wordt stikstof geëmitteerd. Dit kan gevolgen hebben voor de in de nabijheid liggende voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Voor de aanleg- en gebruiksfase zal daarom een berekening met de AERIUS-calculator moeten worden uitgevoerd. Dit kan pas als het plan verder is uitgewerkt.

### *2.2 Groot onderhoud aan de huidige milieustraat is uitgesteld*

De huidige milieustraatvloer was in 2021 al toe aan groter onderhoud. Er is voor gekozen om, zolang er nog geen keuze is gemaakt over het circulair ambachtscentrum, ook nog geen groot onderhoud uit te voeren. Echter, op enig moment is dit onderhoud niet langer uitstelbaar en vraagt om een investering op de huidige locatie, waarmee het onderhavige circulaire ambachtscentrum niet langer een optie is. Het is daarom van belang dat er op korte termijn duidelijkheid komt voor Omrin. Dit geldt eveneens met het oog op de snel stijgende bouwkosten.

### *2.3 De gemeente is niet zonder meer vrij om de grond te verkopen aan Omrin*

Op 26 november 2021 heeft de Hoge Raad een uitspraak gedaan in de zaak Didam, het zogenaamde Didam-arrest (HR 26 november 2021, ECLI:NL:HR:2021:1778). De essentie van het Didam-arrest is dat overheden gelijke kansen moeten bieden, op basis van het gelijkheidsbeginsel, bij verkoop van onroerende zaken. Dat betekent dat overheden niet zonder meer vrij zijn om grond te verkopen aan een

partij naar keuze. Dit houdt in dat overheden een koper moeten selecteren aan de hand van objectieve, toetsbare en redelijke criteria. Bij de uiteindelijke verkoop van de grond aan Omrin dienen we rekening te houden met dit arrest, door te onderbouwen waarom er sprake is van één gegadigde die in aanmerking komt voor verkoop. Het risico bestaat dat na publicatie van deze voorgenomen verkoop ook andere gegadigden die eenzelfde concept willen realiseren zich melden. Wij achten de kans daarop echter klein.

#### *4.1 Afwijken van de Visie detailhandel & horeca leidt mogelijk tot precedentwerking en heeft mogelijk gevolgen voor de consistentie van het beleid*

Volgens het advies van Ginder (zie bijlage) kent afwijken van bestaand beleid het risico van precedentwerking en heeft het gevolgen voor consistentie van beleid (eis van de Europese dienstenrichtlijn). Het gaat daarbij niet alleen om deze locatie maar ook in de buurt of op de andere bedrijventerreinen.

Wat de gevolgen van dit besluit zijn voor bestaande en nieuwe dossiers, wordt pas duidelijk wanneer een andere initiatiefnemer zich erop beroept of wanneer het in het kader van een (hoger) beroep bij de rechter voorligt. Gezien de zorgplicht van de gemeente voor het hebben van een brengvoorziening voor grof huishoudelijk afval (de milieustraat) is er geen sprake van een reproduceerbaar concept van vergelijkbare aard en samenstelling. Wij denken daarom dat eventuele risico's beheersbaar zijn.

#### *4.2 De ladder duurzame verstedelijking is niet toegepast*

In lijn met de Ladder duurzame verstedelijking is niet ingegaan op de behoefte en ook niet op de mogelijkheden op alternatieve locaties waar een kringloopwinkel planologisch al is toegestaan, omdat 'alle functies op één locatie' het uitgangspunt van het circulair ambachtscentrum is. De nabijheid van het Omrin-terrein en de combinatie met (o.a.) de beoogde milieustraat is voor Omrin en andere stakeholders van meerwaarde bij de locatiekeuze.

#### *4.3 De behoefte en effecten op de winkelstructuur zijn niet bekend*

Kringloopwinkels hebben een hoge verrassingswaarde omdat er dagelijks nieuwe producten worden toegevoegd aan het assortiment. Dat leidt ertoe dat (vaste) klanten vaak terugkomen en dat zou ten koste kunnen gaan van het bezoek aan de bestaande winkelgebieden. Die bieden namelijk voor een deel dezelfde producten maar dan tegen een andere prijs. De aanwezigheid van andere winkels, bijvoorbeeld in een bestaand PDV-cluster, is vanuit het perspectief van de consument aantrekkelijker en leidt tot versterking van een winkelcluster als geheel. Hier staat echter tegenover dat de grotere kringloopwinkels van Heerenveen zich allen buiten het centrum van Heerenveen bevinden en op dit moment geen deel uit maken van de bestaande PDV-clusters. Daarnaast is er, gezien de zorgplicht van de gemeente voor het hebben van een brengvoorziening voor grof huishoudelijk afval (de milieustraat), geen sprake van een reproduceerbaar concept van vergelijkbare aard en samenstelling.

### **Communicatie en participatie**

Door de integrale aanpak is binnen het haalbaarheidsonderzoek veelvuldig met de belangrijkste stakeholders gesproken. Dit betreft Omrin, Stichting Omrin Estafette, Caparis, Knooppunt Heerenveen en Friesland College. Partijen zijn enthousiast over het concept en willen allen graag aan de slag. Ook zijn de OKH en de HCOV op de hoogte gesteld van de plannen voor het circulair ambachtscentrum.

Met betrekking tot dit advies hebben wij het algemene publiek na het collegebesluit geïnformeerd middels een persbericht. Tevens worden de belanghebbenden, waaronder de plaatselijk belang(en) en de bestaande bedrijven op het bedrijventerrein op de hoogte gesteld door de vakafdeling.

### **Financiën**

#### *2.1 De investeringen voor het realiseren van het circulair ambachtscentrum (inclusief aankoop grond) komen voor rekening van Omrin*

Zoals ook nu het geval is bij de milieustraat, berekent Omrin in de nieuwe situatie de kapitaallasten van de onderdelen milieustraat, sorteerstraat, demontagehal en werkplaatsen door aan de gemeente en de gemeente verdisconteert dit in de afvalstoffenheffing. De afvalstoffenheffing zal hierdoor stijgen (zie

onderstaande berekening). De recyclewinkel wordt onderdeel van Stichting Omrin Estafette. De lasten en baten van deze winkel zijn voor rekening van deze stichting.

## 2.2 *De kosten van de benodigde planologische procedure komen voor rekening van Omrin*

De kosten van de benodigde planologische procedure, inclusief de kosten van de eventuele uit te voeren onderzoeken en eventuele nadeelcompensatie (voorheen planschade), komen voor rekening van Omrin.

## 2.3 *Hiermee houden we de hoogte van de afvalstoffenheffing zo laag mogelijk*

Hoogte afvalstoffenheffing bij realisatie circulair ambachtscentrum:

- De investering voor het circulair ambachtscentrum, verdisconteerd in een stijging van de afvalstoffenheffing, bedraagt € 17,98 /huishouden/jr.
- Met de verbeterde afvalscheiding op de milieustraat wordt een kostenreductie op verwerking behaald van € 3,64 /huishouden/jr.
- Dit resulteert in een stijging van de afvalstoffenheffing van € 14,34 per huishouden per jaar.

Hoogte afvalstoffenheffing zonder realisatie circulair ambachtscentrum:

- De ophanden zijnde noodzakelijke investeringen in de huidige milieustraatvloer (als het circulair ambachtscentrum er niet komt) bedragen € 1,39 /huishouden/jr.

Bij de keuze voor het circulair ambachtscentrum bedraagt de stijging van de afvalstoffenheffing per saldo € 12,95 /huishouden/jaar méér dan bij de keuze voor geen circulair ambachtscentrum. Hierin is geen rekening gehouden met de verwachte stijging van de afvalstoffenbelasting en CO2 heffing op het te verbranden afval. Waarmee naar verwachting op langere termijn het kiezen voor het realiseren van het circulair ambachtscentrum zowel qua belastingdruk als vanuit de circulaire doelen de voorkeur heeft.

In beide scenario's (wel of geen circulair ambachtscentrum) worden de hogere lasten gedekt door een stijging van de afvalstoffenheffing eventueel in combinatie met de inzet van de egalisatievoorziening afvalstoffenheffing. De verhoging van de afvalstoffenheffing zou gefaseerd ingevoerd kunnen worden, bijvoorbeeld over een periode van vier jaar.

De bedragen zijn gebaseerd op het prijspeil van 2023.

## **Bijlagen**

Bijlage 1. Haalbaarheidsonderzoek;

Bijlage 2. Advies bureau Ginder.