

Voorstel aan de gemeenteraad

Portefeuillehouder

Jaap van Veen

Datum collegebesluit

10 november 2020

Opsteller

Marieke Halff-Wobma

Registratie**Agendapunt****Onderwerp**

Parkeerregelgeving 2021

Voorgesteld besluit

1. "Verordening op de heffing en invordering van Parkeerbelastingen 2021" vaststellen;
2. "Parkeerverordening gemeente Heerenveen 2021" vaststellen;
3. Kennisnemen van de "Uitgifteregels parkeervergunningen Heerenveen 2021";
4. De eenmalige kosten van circa €5.000,- om het systeem van de parkeergarage betalen uit de 'Verordening Reserve Mobiliteitsfonds'.
5. Kennisnemen van het "Aanwijzingsbesluit Parkeren 2021";
6. Kennisnemen van het "Tarievenbesluit privaatrechtelijke parkeertarieven en openingstijden parkeergarage Geerts Willigenplein 2021".

Inleiding

Naar aanleiding van de besluitvorming en afspraken eerder dit jaar over parkeervraagstukken (in het centrum) van Heerenveen zijn aanpassingen nodig in onze verordeningen en regelgevingen. Daarnaast hebben wij de verordeningen en regelgevingen geactualiseerd op de situatie zoals deze nu in praktijk worden toegepast. Daarmee zijn ze weer up to date en juridisch geborgd.

De verordeningen vallen onder uw bevoegdheid en de regelgevingen vallen onder onze bevoegdheid.

Het gaat om de verordeningen:

- Parkeerbelastingverordening, vaststelling raad;
- Parkeerverordening, vaststelling raad;

en de regelgevingen:

- Uitgifteregels Vergunningen, vaststelling college;
- Aanwijzingsbesluit Parkeren, vaststelling college;
- Tarievenbesluit Geerts Willigengarage, vaststelling college.

Inhoudelijke aanpassingen:

1. Toestaan vergunninghouders in de parkeergarage Geerts Willigen. Deze maatregel hebben wij geëffectueerd door dit aan te passen in de "Uitgifteregels parkeervergunningen" en het "Aanwijzingsbesluit Parkeren". Deze maatregel gaat in per 1 maart 2021.
2. In de het "Aanwijzingsbesluit Parkeren" het "Tarievenbesluit parkeergarage Geerts Willigen" hebben wij opgenomen dat nationale feestdagen zijn vrijgesteld van betaald parkeren per 1 januari 2021.

3. In de Parkeerbelastingverordening stellen wij u voor geen vrijstelling meer te verlenen voor het betalen van parkeerbelasting per 1 januari 2021 bij:
 - volledig elektrische voertuigen;
 - elektrisch (hybride) motorvoertuigen die aangesloten zijn op één van de elektrische oplaadpalen.

Normaal gesproken bieden we u de Parkeerbelastingverordening jaarlijks samen met de andere belastingverordeningen ter vaststelling aan. De parkeerregelgevingen hebben echter een relatie met de Parkeerbelastingverordening. Daarom bieden we deze nu samen aan. Zoals benoemd zijn de regelgevingen voor u ter kennisname omdat deze onder verantwoordelijkheid van het college vallen.

Beoogd effect

Rechtsgeldige parkeerbelastingen waarmee de begrote gemeentelijke inkomsten voor 2021 gewaarborgd worden. Regelgeving wordt aangepast op basis van besluitvorming eerder dit jaar, waarmee wijzigingen kunnen worden uitgevoerd.

Argumenten

- 1.1 *De kosten voor een naheffingsaanslag parkeerbelasting zijn verhoogd van €64,50 naar € 65,30.*

Dit sluit aan bij artikel 3, tweede lid, van het "Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen" van het Rijk.

- 1.2 *De vrijstelling van parkeerbelasting voor elektrische voertuigen komt te vervallen*
Per 2018 was in de parkeerbelastingverordening (uitvoering motie van 25 september 2017) een vrijstelling voor het betalen van parkeerbelasting opgenomen voor:

- volledig elektrische voertuigen;
- elektrisch (hybride) motorvoertuigen die aangesloten zijn op één van de elektrische oplaadpalen.

Dit betrof een stimuleringsmaatregel. Jaarlijks werd opnieuw overwogen of de maatregel op dat moment nog nodig was of afgeschaft kon worden, omdat elektrisch rijden de standaard aan het worden is. Op dit moment is er aanleiding om de stimuleringsmaatregel af te schaffen. Landelijk neemt het percentage elektrische voertuigen namelijk (snel) toe, evenals het aantal laadpalen. Het is bovendien discutabel of deze maatregel heeft bijgedragen aan de stimulering van elektrische voertuigen. Meerdere gemeenten hebben deze regeling al afgeschaft (als ze deze hadden). Laadpalen dragen wel bij aan stimuleren en faciliteren van elektrische auto's. Op 10 december 2019 zijn dan ook beleidsregels vastgesteld voor het realiseren van publieke oplaadlocaties op gemeentegronen van Heerenveen. Provinciaal wordt bovendien gewerkt aan een regionale aanpak over het uitrolproces van publieke laadinfrastructuur. Het is inmiddels standaard dat op locaties waar veel bezoek komt één of meerdere laadpalen aanwezig zijn. Bovendien is betaald parkeren ingevoerd om te reguleren. Kortparkeerders dichtbij, langparkeerders op iets grotere afstand (gratis). Op dit moment kunnen parkeerders van elektrische voertuigen voor langere tijd gratis bij een laadpaal dichtbij staan. Terwijl de (laad)plekken in het centrum, waar betaald parkeren geldt, juist voor kortparkeerders zijn bedoeld. Met het afschaffen van de vrijstelling is betaald parkeren voor iedereen gelijk, ongeacht het type auto. Omdat we niet weten wat het exacte aantal elektrische voertuigen is, weten we niet wat de extra inkomsten gaan zijn. Inkomsten komen ten gunste van de parkeerexploitatie.

- 1.3 *Het tarief voor het parkeren bij parkeerapparatuur en voor vergunningen is ongewijzigd gebleven.*

Jaarlijks indexering van de parkeertarieven leidt tot tarieven die niet contant betaald kunnen worden. Bijvoorbeeld € 1,21 voor een uur parkeren. Het uurtarief voor parkeren bedraagt nu € 1,20. Voor 2021 blijven de tarieven gelijk. De tarieven zijn in 2014 voor het laatst geïndexeerd. Daarom komen we volgend jaar met een voorstel voor verhoging van de tarieven met ingang van 2022. Naast indexeren kijken we dan ook naar geplande investeringen en ontwikkelingen in

het centrum. We gaan voor goede parkeervoorzieningen tegen een eerlijk tarief. Betaald parkeren moet bijdragen aan ons beleid op een goede parkeerbalans in het centrum van Heerenveen. In november en december van dit jaar vindt er een proef plaats in de parkeergarage. Daar kan gratis geparkeerd worden van 9 uur tot 12 uur. De ervaring die we op doen bij deze parkeeractie kunnen we gebruiken bij toekomstige beleidsontwikkelingen. Dit jaar hebben we geen representatieve parkeerdrukmetingen kunnen uitvoeren door de omstandigheden rondom corona. We hopen deze volgend jaar weer uit te kunnen voeren.

1.4 Toevoeging: maatschappelijke vergunning en klussenbusvergunning

De uitgiftereregels vergunningen zijn voor het laatst in 2010 vastgesteld. We zien een constante vraag op genoemde vergunningen. In de praktijk geven we ze al uit en met deze toevoeging zijn ze nu ook juridische geborgd.

2.1 Tekstuele aanpassingen in de parkeerverordening

Omdat we alle regelgeving aanpassen is het een logische stap om ook de Parkeerverordening te actualiseren. Grammaticaal zijn beperkte aanpassingen gedaan en de artikelnummering klopt nu weer. Daarom is gekozen deze aanpassingen niet apart te benoemen.

3.1 Toevoeging: zorgvergunning, klussenbusvergunning en onderwijsvergunning

Zie onder 1.4.

4.1 Ten behoeve van een evenwichtig parkeerbalans staan we vergunninghouders toe in de parkeergarage Geerts Willigen.

Uit de bezettingsgraadcijfers van de parkeergarage blijkt dat er nog voldoende parkeerruimte is. Terwijl de parkeerdruk rond de garage en op de pleinen toeneemt. Het toestaan van vergunninghouders in de parkeergarage Geerts Willigen draagt bij aan een evenwichtige parkeerbalans. Op 7 september 2020 hebt u de 'Verordening Reserve Mobiliteitsfonds' vastgesteld. Bij de afkoop van de parkeereis bij de 'Herontwikkeling Kerkstraat 44 en omgeving' is ook de afspraak gemaakt om de Geerts Willigengarage toegankelijk maken voor vergunninghouders. Aan deze maatregel geven wij gevolg door dit aan te passen in de "Uitgiftereregels parkeervergunningen" en het "Aanwijzingsbesluit Parkeren". Dit geldt voor bewoners- of bedrijvenvergunning uit het gebied "Betaald Centrum", begrensd door de Lindegracht, Vleesmarkt, Achter de Kerk, Fok, K.R. Poststraat en de Nieuwstraat. Het systeem moet daarop aangepast wordt. De kosten worden geraamd op eenmalige investering van circa €5.000,-. Wij stellen u voor deze kosten te betalen uit de 'Verordening Reserve Mobiliteitsfonds'. Met het creëren van deze extra parkeercapaciteit voldoen we daarmee ook aan de parkeereis die afgekocht is bij de 'Herontwikkeling Kerkstraat 44 en omgeving'.

5.1 Vrijstelling betaald parkeren op zon- en feestdagen

Op tweede pinksterdag is onduidelijkheid geweest over al dan niet betaald parkeren op feestdagen. De onduidelijkheid ontstaat als nationale feestdagen op een werkdag of zaterdag vallen. Nationale feestdagen worden door veel mensen als 'zondag' gezien. Voor de eenduidigheid hebben wij besloten op zondagen en nationale feestdagen gratis parkeren in te stellen. De nationale feestdagen zijn: Nieuwjaarsdag, Goede vrijdag, Tweede paasdag, Koningsdag, Bevrijdingsdag, Hemelvaartsdag, Tweede pinksterdag en Kerstmis (Eerste en Tweede kerstdag). De gemiste inkomsten van circa €20.000,- komen ten laste van de parkeerexploitatie.

6.1 *Vrijstelling betaald parkeren op zon- en feestdagen geldt ook voor de Geerts Willigengarage*
Zie onder 5.1.

Risico's of kanttekeningen

Als de belastingverordening niet in de raadsvergadering van 14 december 2020 worden vastgesteld, kunnen er in 2021 geen rechtsgeldige parkeerbelastingen worden opgelegd. En worden de begrote gemeentelijke inkomsten voor 2021 niet gewaarborgd.

Overigens kunnen we op dit moment geen inschatting maken welke invloed de eventuele (landelijke) coronamaatregelen hebben op de parkeerinkomsten in 2021. Ook weten we niet of we daarin dan nog gecompenseerd worden door het kabinet. Variabelen die invloed hebben op het risico van optreden, waar wij geen zicht of invloed op hebben:

- Het tempo dat het coronavirus dooft dan wel opleeft en de versoepelingen of maatregelen die genomen worden;
- Het tempo dat het toerisme weer opleeft;
- De effecten van de 1,5 meter maatschappij;
- De effecten van thuiswerken door werknemers;
- Veranderd koopgedrag via internet, maar ook doelmatigheid waarmee mensen centrum bezoeken;
- Daling besteedbaar inkomen;
- Aantal Faillissementen;
- Omvang werkloosheid;
- Kenmerken van de stad/dorp zoals: evenementen die wel of niet doorgaan
- etc.

Zonder aangepaste regelgevingen worden afspraken en besluiten van het afgelopen jaar niet nagekomen en/of uitgevoerd.

Communicatie en participatie

Boodschap	Doelgroep	Via welk middel	Door wie	Wanneer
Bekendmaken van de verordeningen en regelgevingen inclusief tarieven voor 2021 waardoor de verordeningen en regelgevingen per 1 januari 2021 in werking treden	Inwoners, bezoekers en bedrijven binnen de gemeente Heerenveen, en aanvragers van vergunningen	DROP (Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties) Via www.overheid.nl zijn de verordeningen en regelgevingen dan te raadplegen	Verantwoordelijke afdeling + coördinerende ambtenaar	Eind december 2020
Op www.heerenveen.nl is dan ook meer informatie te vinden over de betreffende belastingen, heffingen en tarieven en kunnen de verordeningen via deze site	Inwoners en bedrijven binnen de gemeente Heerenveen, toeristen, forensen en aanvragers van vergunningen	www.heerenveen.nl	webcareteam	Begin februari 2021

geraadpleegd worden.				
Bekend maken dat ook voor elektrische auto's parkeerbelasting moet worden betaald.	Parkeerders van elektrische voertuigen.	Via stickers op de laadpalen. Via website en onze social media en op de parkeerautomaten	Afdeling Ibor Webcareteam Communicatie	Eind december 2020
Aanpassen vrijstelling betaald parkeren op zon- en feestdagen	Bezoekers centrum Heerenveen	Via website en onze social media, op de parkeerautomaten	Afdeling Ibor Webcareteam Communicatie	Eind december 2020

Financiën

- 1.1 Ieder jaar moet de parkeerbelastingverordening inclusief tarieven worden vastgesteld om de voor het volgende jaar begrote belastinginkomsten te realiseren.
- 1.2 Inkomsten betaald parkeren parkeerders elektrische voertuigen komen ten gunste van de parkeerexploitatie. Omdat we niet weten wat het exacte aantal elektrische voertuigen is, weten we niet wat de extra inkomsten gaan zijn.
- 4.1 Het systeem bij de parkeergarage Geerts Willigen moeten worden aangepast. De kosten worden geraamd op circa €5.000,-. Voorgesteld wordt deze kosten te betalen uit de 'Reserve Mobiliteitsfonds'. Aangekondigd is onder andere een storting afkoop reserve mobiliteitsfonds van de ontwikkeling 'Herontwikkeling Kerkstraat 44 en omgeving' voor een bedrag van €85.000,-. Kosten worden gelabeld aan deze ontwikkeling waarmee we aan onze verplichting van de parkeereis bij deze ontwikkeling voldoen.
- 4.1 Vrijstelling betaald parkeren op zon- en feestdagen komt ten laste van de parkeerexploitatie. Het gaat om een bedrag aan gemiste inkomsten van circa €20.000,-.

Bijlagen

1. Parkeerbelastingverordening 2021;
2. Parkeerverordening 2021;
3. Uitgiftereregels Vergunningen 2021;
4. Aanwijzingsbesluit Parkeren 2021;
5. Tarievenbesluit Geerts Willigengarage 2021;
6. Parkeerregime 2021.

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,

de secretaris,

de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Parkeerregulering 2021

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 november 2020;

gelet op,

- de tarieven in de Parkeerbelastingverordening tijdig moet worden vastgesteld om de in de door uw raad op 9 november 2020 vastgestelde themabegroting 2021 geraamde belastinginkomsten te realiseren;
- eerdere besluitvorming dit jaar over de 'Verordening Reserve Mobiliteitsfonds' (o.a. afspraak 'Herontwikkeling Kerkstraat en omgeving' en toegankelijk maken van de Geerts Willigengarage voor vergunninghouders), de discussie over betaald parkeren op feestdagen en ten behoeve van een evenwichtige parkeerbalans aanpassingen nodig zijn in betreffende regelgevingen.

Besluit

1. "Verordening op de heffing en invordering van Parkeerbelastingen 2021" vast te stellen;
2. "Parkeerverordening gemeente Heerenveen 2021" vast te stellen;
3. Kennis te nemen van de "Uitgifteregels parkeervergunningen Heerenveen 2021";
4. De eenmalige kosten van circa €5.000,- om het systeem van de parkeergarage te betalen uit de 'Verordening Reserve Mobiliteitsfonds'.
4. Kennis te nemen van het "Aanwijzingsbesluit Parkeren 2021";
5. Kennis te nemen van het "Tarievenbesluit privaatrechtelijke parkeertarieven en openingstijden parkeergarage Geerts Willigen 2021".

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 14 december 2020,

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw L. Roest-Jonkers

de heer T.J. van der Zwan