

[REDACTED]

uw brief van:
19 juni 2022

ons kenmerk:

bijlage(n):
-

datum:
10 november 2022

Onderwerp: beantwoording zienswijze concept zonneparkenbeleid Heerenveen 2022

Geachte [REDACTED]

De gemeente heeft van 17 juni tot en met 28 juli 2022 het concept 'beleidskader zonneparken Heerenveen' ter inzage gelegd. Dit beleid geeft kaders en voorschriften voor het realiseren van zonneparken binnen onze gemeentegrenzen. Wij hebben hierop van u op 19 juni 2022 een zienswijze ontvangen. In deze zienswijze heeft u een reactie gegeven op een aantal punten binnen dit concept beleid. In deze brief geven wij graag antwoord op uw zienswijze.

Wij hebben uw zienswijze in zes onderdelen verdeeld.

Beantwoording zienswijze

- 1) U geeft aan dat in het beleidskader geen rekening wordt gehouden met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die grote invloed hebben op de energieopgave. U bent van mening dat de gemeente geen medewerking dient te verlenen aan ontwikkelingen die niet voor 100% energieneutraal worden uitgevoerd. Wanneer dit niet al in ander beleid is opgenomen, verzoekt u dit op te nemen in concept beleidskader zonneparken Heerenveen.**

[REDACTED] heeft op basis van landelijke uitgangspunten en een lokale verfijning een scenario voor 2030 en 2050 gemaakt van de energievraag. In deze prognose is geen rekening gehouden met nieuwbouw en de uitbreiding van bedrijventerreinen. Hierbij is de gedachtegang dat de extra energievraag die door deze ontwikkelingen ontstaat, lokaal zal worden opgevangen door onder andere de plaatsing van zonnepanelen op diezelfde panden. Hierdoor zal er netto geen aanvullende energievraag buiten de gebieden van deze ontwikkelingen ontstaan. Daarbij moet nieuwbouw al worden opgeleverd volgens de BENG-Norm (bijna energieneutraal gebouw).

- 2) U geeft aan dat in de RES (Regionale Energie Strategie) is opgenomen dat uitbreiding van het energienetwerk zich eerst richt op het leveren van elektriciteit. In het afwegingskader van de RES is vastgesteld dat leveren boven terug leveren gaat. Hierbij wordt gekeken welke projecten de grootste maatschappelijke meerwaarde realiseren.**

Hierbij is echter niet uitgesloten dat industriële grootverbruikers en datacentrums, die onder maatschappelijk meerwaarde vallen, voorrang krijgen op lokale initiatieven. U bent daarom van mening dat de toename van elektriciteitsverbruik tussen 2030 en 2050 gereserveerd dient te worden voor elektrificatie van bestaande niet-industriële gebouwen.

Gemeente Heerenveen streeft naar zoveel mogelijk lokale participatie. We streven naar minimaal 50% eigendom van de lokale omgeving in een zonnepark in het landelijk gebied. Daarin volgen we landelijk beleid. Daarnaast kunnen ook andere vormen van financiële participatie van de lokale omgeving bij deze projecten betrokken worden zoals een omgevingsfonds of een omwonendenregeling. We willen zelf ook bijdragen aan het realiseren van lokaal eigendom. Daarom geven we bij verkoop of erfpacht van gronden die in eigendom zijn van de gemeente Heerenveen de voorkeur aan lokale maatschappelijke initiatieven van bijvoorbeeld energiecoöperaties. Concreet betekent dit dat we bij de uitgifte van erfpacht en/of verkoop van gronden ten behoeve van duurzame energieprojecten criteria toevoegen waarbij lokaal maatschappelijke initiatieven hoger scoren.

In het beleidskader wordt er inderdaad van uitgegaan dat de toename van het elektriciteitsverbruik tussen 2030 en 2050 benodigd is voor de bestaande bebouwing. Zoals onder punt 1 ook is vermeld zal de extra energievraag die door nieuwe ontwikkelingen ontstaat, lokaal worden opgevangen door onder andere de plaatsing van zonnepanelen op diezelfde panden.

- 3) In het beleidskader is opgenomen dat de gemeente lokale initiatieven bevordert en steunt. U geeft aan dat het daarom noodzakelijk is dat de rentabiliteit van bestaande zonnepanelen niet wordt aangepast. Bijvoorbeeld door: verdere verhoging van overheidsmiddelen voor de opslag van duurzame energie, lagere tarieven voor terug levering en hoge transportkosten. Aansluitend bent u van mening dat in het beleidskader zonneparken meer richtlijnen moeten komen over netwerkcongestie. Bijvoorbeeld wanneer terug leveren van elektriciteit (deels) niet mogelijk is, dit gecompenseerd kan worden met subsidies van flexibele opslag.***

De gemeente heeft geen bevoegdheid om landelijk beleid, zoals tarieven en regelgeving, te wijzigen. De vastgestelde landelijke tarieven en regelgeving zijn hierin leidend.

Om aan de toenemende vraag van elektriciteit te kunnen voldoen is een complete opwaardering van het bestaande net in Friesland nodig. Hiervoor heeft Liander in samenwerking met gemeenten, de provincie Fryslân en het Wetterskip het programma Nulelie (programma netuitbreiding Ielie) tot stand gebracht. Het programma heeft als doel met een groot aantal uitbreidingsinvesteringen de energie-infrastructuur van Friesland structureel te verbeteren en klaar te maken voor de toekomst. Tarieven van terug levering en het niet kunnen leveren van elektriciteit zijn afspraken tussen de initiatiefnemer van een zonnepark de netwerkbeheer (Liander) en de leverancier (bv Vattenfall of Eneco).

- 4) *In de verordening van de provincie Fryslân is opgenomen dat bij initiatieven voor zonneparken in het landelijk gebied de zonneladder dient worden doorlopen. U bent van mening dat trede 4 (op landbouwgronden of natuurgebieden) van de zonneladder, voorrang moet krijgen op trede 3 (op gronden met een andere primaire functie dan landbouw), wanneer dit kan bijdrage aan bedrijfsbeëindiging in het kader van N-2000 gebieden.***

Op trede 3 van de zonneladder wordt gebruik gemaakt van gronden met een andere primaire functie dan landbouwgrond zoals; vuilstorten, nutsvoorzieningen, zandwinputten en infrastructuur. Als gemeente stimuleren we meervoudig ruimtegebruik, daarom gaat het gebruik van deze gronden voor het gebruiken van landbouwgronden of natuurgebieden. De gemeente is daarom niet voornemens om trede 3 en 4 op de zonneladder om te wisselen. Ook omdat dit in strijd is met het provinciaal beleid. Daarbij vallen beschermde natuurgebieden (N-2000) niet onder de kaders van dit beleid.

- 5) *Bij de hierboven bedoelde uitkoop van piekbelasters wordt recht gedaan aan het streven naar participatie, maar is het niet doelmatig een participatieplan te eisen waarin staat hoe de omgeving betrokken wordt bij de planvorming tijdens de Sinnetafels. Inbrengen van de uitkomsten tijdens de Sinnetafels van dergelijke maatregelen als vastgesteld in het kader van het uitvoeringsprogramma Stikstof.***

De gemeente houdt zich niet bezig met de uitkoop van de zogenoemde piekbelasters.

Lokale participatie is een belangrijk speerpunt van de gemeente bij het realiseren van nieuwe zonneparken. De gemeente vindt het daarom belangrijk om van te voren te vernemen hoe initiatiefnemers de lokale omgeving en andere stakeholders betrekken in het proces rond de realisatie van het zonnepark. Door het opstellen van een participatieplan kan de gemeente hier ook op toezien.

- 6) *U geeft aan dat bij benutting van 58-115 ha beschermd natuurgebied, de onherroepelijke Natuurbeschermingswettoestemmingen en de richtlijnen voor landschappelijke inpassing van toepassing zijn.***

Er is geen sprake van het gebruik van 58-115 ha beschermd natuurgebied bij de realisatie van nieuwe zonneparken. Deze zonneparken zullen geplaatst worden op landbouwgrond of natuurgebieden zonder beschermde status. Beschermde natuurgebieden (N-2000) zijn uitgesloten voor het realiseren van nieuwe zonneparken.

Conclusie zienswijze

De gemeente heeft uw zienswijze beoordeeld en ziet geen reden tot aanpassing van het concept beleidskader zonneparken Heerenveen. Wij gaan ervan uit dat uw zienswijze via deze brief voldoende en onderbouwend is beantwoord.

Besluitvorming beleidskader zonneparken Heerenveen

Het college van B&W legt het concept beleidskader zonneparken, samen met deze beantwoording in deze brief, ter besluitvorming voor aan de gemeenteraad van Heerenveen. Het beleidskader is van kracht zodra de gemeenteraad unaniem besluit.

Heeft u vragen?

Heeft u na het lezen van deze brief nog vragen of zijn er onduidelijkheden, dan verzoek ik u contact op te nemen met [REDACTED]
[REDACTED]

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Heerenveen.
Namens dit college,

[REDACTED]

[REDACTED]

