

Gemeenteraad

uw brief van:	ons kenmerk:	bijlage(n):	datum:
	Z.25.476260	1	19 maart 2025

Onderwerp:

Toekomst ijshockeyhal

Beste raad,

Met deze brief willen wij u informeren over de laatste stand van zaken en de besluiten die wij hebben genomen over de toekomst van de ijshockeyhal.

In 2023/2024 zijn werkzaamheden aan de ijshockeyhal uitgevoerd. Met deze werkzaamheden in combinatie met een monitoringsplan (twee keer per jaar en ad hoc bij bepaalde windbelasting) en sneeuwprotocol voldoet de hal tot april 2028 aan de geldende bouweisen.

Voor de periode vanaf april 2028 hebben wij een uitgebreide scenarioanalyse met businesscases uit laten voeren. Hierbij zijn zeven scenario's en een optie (trainings-/curlinghal) uitgewerkt. De verschillende scenario's zijn uitgewerkt om de maatschappelijke en financiële haalbaarheid en impact zo goed mogelijk te duiden.

Over beide bovenstaande punten hebben wij u eerder meerdere malen geïnformeerd.

Vooralsnog hebben wij geen keuze voor een toekomstscenario ijshockeyhal gemaakt

Voor de ijshockeyhal zijn zeven scenario's uitgewerkt. Voor alle scenario's zijn aanzienlijke middelen nodig. Ook het scenario sluiten. Als nu een besluit wordt genomen leidt dit (mede gezien de financiële positie van de gemeente) mogelijk tot een onomkeerbare situatie en verzwakking van het sportprofiel van de gemeente Heerenveen. Waarbij dit leidt tot de noodzaak van extra ombuigingen bij behandeling van de Perspectiefnota 2025. Vooralsnog moeten wij ervan uitgaan dat de gemeente de volledige lasten moet dragen als nu een besluit wordt genomen.

Daarnaast is Thialf nog steeds in beeld voor de langebaanwedstrijden van de Olympische Winterspelen van 2030. Over de daadwerkelijke kans van slagen is weinig te zeggen. Het is raadzaam hier op dit moment wel rekening mee te houden en ingrijpende uitvoeringswerkzaamheden als gevolg van een scenariokeuze pas na de Spelen uit te voeren.

Daarom willen wij meer tijd nemen om samen met de verschillende stakeholders de scenario's te verkennen. Daarbij zal een doel onder andere zijn, het verkrijgen van langjarig commitment van stakeholders, waaronder externe financiers. Hierbij kijken wij niet alleen naar het behouden van het sportprofiel, maar ook naar het versterken ervan. Het is van belang te kijken naar Thialf als geheel (met mede als onderdeel potentiële gebiedsontwikkeling bij Thialf) en niet alleen naar de ijshockeyhal.

Door nog geen besluit te nemen over een scenario en ruimte te creëren in tijd blijft gebruik van de ijshockeyhal voor de gebruikers en de gemeentelijke doelen de komende jaren op een veilige en financieel verantwoorde manier zoveel mogelijk geborgd. Hier spelen wel consequenties/risico's. Van uitstel komt geen afstel.

Hoe ziet een verlenging van de levensduur van de ijshockeyhal vanaf medio 2028 eruit?

Na april 2028 dient per jaar bekeken te worden of het gebruik van de hal gecontinueerd kan worden passend binnen de regels van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Er kan vanaf medio 2028 steeds per jaar worden bekeken of de ijshockeyhal nog voldoet/er geen achteruitgang zichtbaar is. Als tussentijdse monitoring aanleiding geeft, moeten maatregelen worden getroffen. Dat geldt op dit moment ook al. Dit is feitelijk in lijn met de huidige situatie, omdat de monitoringsmomenten nu ook al aanleiding kunnen geven tot maatregelen/consequenties.

De huidige monitoring (halfjaarlijks en ad hoc bij bepaalde windbelasting) is in werking. De eerste controles hebben plaatsgevonden en er is geen achteruitgang in de hal zichtbaar. Naast de monitoring is een sneeuwprotocol geactiveerd om te hoge belasting bij sneeuwval te voorkomen.

Welke belangrijke kanttekeningen zijn er?

Op basis van verlengingen met steeds één jaar is geen goede/duurzame bedrijfsvoering mogelijk. Daarmee is dit naar de toekomst toe uiteindelijk geen bestendige lijn. Voor de exploitatie door Thialf van de hal is dit een complicerende factor. Daarbij wordt het risico steeds groter, dat de hal niet nog een jaar langer mee kan.

Welke belangrijke risico's zijn er?

De externe partij die het rapport heeft opgesteld onderkent de volgende risico's. Er is een risico dat:

1. uit de (halfjaarlijkse) inspecties blijkt dat de veiligheid alleen geborgd kan worden bij instandhouding zonder publieksfunctie;
2. uit inspecties blijkt dat de veiligheid in zijn geheel niet meer kan worden geborgd, met sluiting van de ijshockeyhal als gevolg;
3. de luchtbehandelingsinstallatie uitvalt (meer dan 30 jaar oud en nu reeds een risico), met als gevolg dat de ijshockeyhal verder niet meer gebruikt kan worden c.q. dat er geen grote aantallen publiek in de hal kunnen in verband met klimaatbeheersing. Het laatste zal met name de wedstrijden van UNIS Flyers raken;
4. bovenstaande drie risico's kunnen leiden tot problemen met het gebruik en schade voor de gebruikers/Thialf (bijvoorbeeld voor het uitwijken naar andere locaties dan wel het helemaal niet meer kunnen beoefenen van de sport).

Beheersmaatregelen voor risico's 1 en 2 zijn het monitoringsplan en sneeuwprotocol. Eventueel kunnen er uit de monitoring nadere maatregelen voortkomen. Kosten daarvan kan Thialf niet dragen en komen voor rekening van de gemeente.

Voor risico 3 is een beheersmaatregel het vervangen van het luchtbehandelingssysteem. Dit kan preventief of correctief. In het laatste geval is het risico aanwezig, dat dit consequenties heeft voor gebruikers als de luchtbehandeling tijdens een ijsseizoen uitvalt. De technische dienst van Thialf is bijzonder capabel in het in bedrijf houden van installaties en verwacht dat dit ook lukt met de luchtbehandeling. Het risico op dit punt wordt als zeer laag ingeschat.

Als beheersmaatregel voor risico 4 is nodig dat IJshockeyhal BV, Thialf en gebruikers goede afspraken met elkaar maken en verwachtingen managen. Een mogelijk alternatief is sluiten per medio 2028, waardoor er helemaal geen sport meer mogelijk is in de ijshockeyhal. Hiermee treedt feitelijk scenario 1 in werking.

Als risico's zich onverhoopt voordoen en (ingrijpende) financiële consequenties hebben, dan moet Thialf een beroep doen op de gemeente. Thialf heeft zelf niet de middelen om dit op te vangen.

Welke scenario's zijn uitgewerkt?

De volgende zeven scenario's zijn onderzocht om de ijshockeyhal toekomstbestendig te maken dan wel te sluiten:

1. Sluiting/sloop IJshockeyhal
2. Vernieuwbouw IJshockeyhal
 - a. Bestemd voor IJshockey
 - b. Bestemd voor Shorttrack
3. Renovatie IJshockeyhal
 - a. Bestemd voor IJshockey
 - b. Bestemd voor Shorttrack
4. Vernieuwbouw IJshockeyhal met kortere dakoverspanning
 - a. Bestemd voor IJshockey
 - b. Bestemd voor Shorttrack

Naast de scenario's is in het verleden een wens ingebracht vanuit onder andere Topsport Noord een derde ijshal te realiseren voor (topsport) curling en trainingen. Deze wens is als optie meegenomen.

De scenario's zijn nader uitgewerkt in de bijlage bij deze brief. Daarin staat ook een omschrijving van het aspect verduurzaming.

Wat is de financiële impact van de scenario's?

Bij de berekening van de bedragen is gerekend met prijspeil 2028. Ten opzichte van 2024 is hiervoor als aanname een indexatie van 12,6% gehanteerd. Hieronder staat op hoofdlijnen de financiële impact verwoord. Meer informatie is opgenomen in de bijlage bij deze brief.

Instandhouding

Op hoofdlijnen leiden scenario's met instandhouding (2 t/m 4) afhankelijk van het scenario tot jaarlijkse extra kosten tussen de ca. € 1,1 en € 1,4 miljoen inclusief BTW. De investeringskosten van de scenario's zitten tussen de ca. € 8,9 miljoen en € 15,2 miljoen inclusief BTW.

Sluiting

Bij het scenario sluiting (1) is jaarlijkse ca. € 17.000 inclusief BTW extra benodigd aan kapitaallasten bij een investeringsbedrag van ca. € 3,8 miljoen inclusief BTW (afwerken wanden grote hal en behouden van ruimten ten behoeve van de 400 meterbaan onder de tribune van de ijshockeyhal die grenst aan de grote hal). Daarnaast is bij sluiting incidenteel ca. € 3,6 miljoen inclusief BTW benodigd (sloopkosten en afboeken huidige investeringen).

Hierbij is geen rekening gehouden met eventuele herbestemming/verkoop en (financiële) kansen die dit kan bieden.

Huidige uitgaven gemeente

De genoemde bedragen komen bovenop de huidige jaarlijkse uitgaven van de gemeente van ca. € 450.000 (ca. € 325.000 jaarlijkse bijdrage vanaf 2022 en ca. € 125.000 kapitaallasten vanwege in de jaren 2022/2024 uitgevoerde werkzaamheden aan de ijshockeyhal).

Kosten eigen organisatie

De uitvoering van een scenario betekent dat er inzet van de gemeentelijke organisatie nodig is. De daadwerkelijke kosten zijn afhankelijk van de scenariokeuze. Als algemene aanname gaan wij uit van ca. € 500.000 aan eigen projectkosten. Als deze volledig op kapitaallasten (kunnen) worden gezet, dan leidt dit tot een jaarlijkse last van ca. € 18.000.

Wat is de maatschappelijke impact van de scenario's?

Als wordt gekozen voor het ene scenario, wordt automatisch niet gekozen voor een ander scenario. Iedere keuze heeft impact op een bepaalde (groep) gebruiker(s). Naast de ijshockeyhal komt ook de shorttrackplaat op het binnenterrein van de 400 meterbaan in beeld. In algemene zin raakt een keuze doelen van de gemeente.

Er zijn in de basis drie hoofduitgangspunten:

- sluiten/slopen (geen hal meer);
- ijshockeyhal voor trainingen en wedstrijden (in stand houden huidige gebruik(ers));
- shorttrackhal met name bedoeld voor trainingen (huidige gebruikers verhuizen waar mogelijk naar het binnenterrein/shorttrackplaat van de 400 meterbaan en omgekeerd er is geen plek meer voor wedstrijden van UNIS Flyers).

Voor het basisuitgangspunt shorttrackhal willen we onderzoeken of dit in de huidige situatie ook (vanaf 2028) al een optie is zonder het uitvoeren van (ingrijpende) bouwkundige werkzaamheden.

Een nadere beschrijving van de maatschappelijke impact is opgenomen in de bijlage bij deze brief.

Participatie en communicatie

Over dit voorstel is contact geweest met de KNSB. UNIS Flyers zijn eveneens meegenomen. Daarbij is geschetst, dat er scenario's zijn waarbij vanaf 2028 geen plek meer is voor wedstrijden van UNIS Flyers als gekozen worden voor een shorttrackhal (of sluiting). Met de Curlingbond is contact geweest over de optie Curlinghal.

In een eerder stadium is contact geweest met meerdere andere stakeholders. In de loop van 2025 zal wederom contact worden gelegd met de stakeholders, voor wie keuzes rond de ijshockeyhal van belang zijn.

De insteek van het verlengen van de levensduur binnen de kaders van het Besluit bouwwerken leefomgeving is afgestemd met Thialf aangezien Thialf de exploitatie van de ijshockeyhal doet. Als belangrijkste aandachtspunt is door Thialf aangegeven, dat er geen middelen beschikbaar zijn voor groot onderhoud, vervangingen en eventuele maatregelen die voorkomen uit de monitoring, noch voor eventuele schade die ontstaat. Het is niet de verwachting, maar als zich onverhoopt een probleem voordoet op deze punten, moet een beroep worden gedaan op de gemeente.

Daarnaast heeft afstemming plaatsgevonden met de provincie als andere aandeelhouder. Het nader verkennen van de scenario's van een keuze rond de ijshockeyhal en het meenemen in het totale toekomstperspectief van Thialf sluit ook aan bij de beleidsgedachten vanuit de provincie. Waarbij het traject naar externe financieringsbronnen een belangrijk aspect is.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Heerenveen.
De gemeentesecretaris, De burgemeester,

T. van Lenthe

M.A. Fokkens-Kelder